**Հ Ի Մ Ն Ա Վ Ո Ր ՈՒ Մ**

**«Հակակոռուպցիոն կոմիտեի մասին» օրենքում փոփոխություններ կատարելու մասին» օրենքի ընդունման**

1. **Ընթացիկ իրավիճակը և իրավական ակտի ընդունման անհրաժեշտությունը.**

«Հակակոռուպցիոն կոմիտի մասին» օրենքն (այսուհետ` Օրենք) ընդունվել է 2021 թվականի մարտի 24-ին: Հայաստանի Հանրապետության հակակոռուպցիոն կոմիտեն (այսուհետ` Կոմիտե) պետական համակարգի նոր մարմին է, որի ստեղծումը պայմանավորված է Հայաստանի Հանրապետությունում կոռուպցիայի դեմ պայքարի արդյունավետ իրականացմամբ: Չնայած նրան, որ կոմիտեն քննչական մարմին է՝ իր լիազորությունների շրջանակներում «Օպերատիվ-հետախուզական գործունեության մասին»օրենքով սահմանված կարգով իրականացնում է նաև օպերատիվ հետախուզական գործունեություն:

Բնականաբար կոմիտեն օրենքով իրեն վերապահված լիազորություններն իրականացնում է այլ իրավապահ մարմինների, այդ թվում՝ Հայաստանի Հանրապետության դատախազության, քննչական կոմիտեի, ազգային անվտանգության ծառայության, ոստիկանության և այլ գերատեսչությունների հետ համագործակցելով, ինչն իրենից ներկայացնում է գործնական քննարկումներ, օպերատիվ տեղեկատվության փոխանակում և այլ գործողություններ:

Վերը թվարկված գերատեսչությունների ղեկավարների, ինչպես նաև նրանց տեղակալների կոչումների և դասային աստիճանների վերին ու ստորին սահմաններն էականորեն տարբերվում են Կոմիտեի նախագահի ու նրա տեղակալների համար սահմանված վերին ու ստորին սահմանից:

Այսպես՝ «Ոստիկանությունում ծառայության մասին» օրենքի 4-րդ հոդվածի 1-ին մասի համաձայն՝ *ոստիկանության բարձրագույն պաշտոններում ընդգրկված են ոստիկանության պետի, ոստիկանության զորքերի հրամանատարի և ոստիկանության պետի տեղակալի, իսկ գլխավոր պաշտոններում՝ գլխավոր վարչության պետի, այդ թվում՝ ոստիկանության Երևան քաղաքի վարչության պետի, գլխավոր վարչության պետի տեղակալի, վարչության պետի, այդ թվում՝ մարզային վարչության պետի, վարչության պետի տեղակալի, բաժնի պետի պաշտոնները:*

Նույն օրենքի 5-րդ մասի համաձայն՝ *ոստիկանության բարձրագույն կոչումներն են ոստիկանության գեներալ-գնդապետի, գեներալ-լեյտենանտի և գեներալ-մայորի կոչումները:*

«Դատախազության մասին» օրենքի 45-րդ հոդվածի համաձայն՝ *գլխավոր դատախազին համապատասխանող դասային աստիճանի վերին սահմանն արդարադատության պետական խորհրդականի դասային աստիճանն է, իսկ ստորին սահմանը՝ արդարադատության առաջին դասի պետական խորհրդականի դասային աստիճանը:*

*Գլխավոր դատախազի տեղակալի պաշտոնին համապատասխանող դասային աստիճանի վերին սահմանն արդարադատության առաջին դասի պետական խորհրդականի դասային աստիճանն է, իսկ ստորին սահմանը՝ արդարադատության երրորդ դասի պետական խորհրդականի դասային աստիճանը:*

*Գլխավոր դատախազության կառուցվածքային ստորաբաժանման ղեկավարի, Երևան քաղաքի դատախազի, զինվորական դատախազի տեղակալի պաշտոնին համապատասխանող դասային աստիճանի վերին սահմանն արդարադատության երկրորդ դասի պետական խորհրդականի դասային աստիճանն է, իսկ ստորին սահմանը՝ արդարադատության երկրորդ դասի խորհրդականի դասային աստիճանը:*

*Գլխավոր դատախազության կառուցվածքային ստորաբաժանման ղեկավարի տեղակալի, Երևան քաղաքի դատախազի տեղակալի, Երևան քաղաքի վարչական շրջանի դատախազի, մարզի դատախազի, կայազորի զինվորական դատախազի, գլխավոր դատախազության ավագ դատախազի պաշտոններին համապատասխանող դասային աստիճանի վերին սահմանն արդարադատության երրորդ դասի պետական խորհրդականի դասային աստիճանն է, իսկ ստորին սահմանը՝ արդարադատության երրորդ դասի խորհրդականի դասային աստիճանը:*

«Զինվորական ծառայության և զինծառայողի կարգավիճակի մասին» օրենքի 10-րդ հոդվածի 1-ին մասի 3-րդ կետի «գ» ենթակետի համաձայն՝ *ՀՀ զինված ուժերում և այլ զորքերում բարձրագույն սպայական կազմում ընդգրկված են գեներալ-մայորի, գեներալ-լեյտենանտի, գեներալ-գնդապետի և բանակի գեներալի կոչումները:*

Օրենքի 14-րդ հոդվածի համաձայն՝ *Կոմիտեի պաշտոնները դասակարգվում են չորս խմբի՝ բարձրագույն պաշտոնների, որում ըստ ենթախմբերի ընդգրկված են կոմիտեի նախագահի, նախագահի տեղակալի և կոմիտեի վարչության, այդ թվում՝ տարածքային վարչության պետի պաշտոնները, գլխավոր պաշտոնների, որում ըստ ենթախմբերի ընդգրկված են կոմիտեի վարչության պետի, այդ թվում՝ տարածքային վարչության պետի տեղակալի, կոմիտեի հատկապես կարևոր գործերով ավագ քննիչի, հատկապես կարևոր գործերով քննիչի և կոմիտեի բաժնի պետի պաշտոնները, առաջատար խմբի, որում ըստ ենթախմբերի ընդգրկված են կոմիտեի բաժնի պետի տեղակալի, կոմիտեի ավագ քննիչի ու քննիչի պաշտոնները և կրտսեր խմբի, որում ըստ ենթախմբերի ընդգրկված են կոմիտեի ավագ օպերլիազորի և օպերլիազորի պաշտոնները:*

Կոմիտեի բարձրագույն և գլխավոր խմբի պաշտոնները և դրանց համար սահմանված դասային աստիճանները, վերը թվարկված գերատեսչությունների բարձրագույն ու գլխավոր խմբի պաշտոնների և դրանց համարժեք դասային աստիճանների ու կոչումների հետ զուգադրման արդյունքում պարզվում է, որ Կոմիտեի բարձրագույն և գլխավոր խմբի պաշտոնների համար սահմանված վերին և ստորին դասային աստիճանները ցածր են քան վերը թվարկված գերատեսչությունների բարձրագույն և գլխավոր խմբի պաշտոնների համար սահմանված դասային աստիճաններն ու կոչումները:

Հետևաբար, նկատի ունենալով, որԿոմիտեի բարձրագույն պաշտոնի խմբում ընդգրկված են Կոմիտեի նախագահի, տեղակալի և վարչության պետի, այդ թվում՝ տարածքային վարչության պետի պաշտոնները, որոնց համար սահմանված են բարձրագույն և գլխավոր խմբի դասային աստիճաններ, կարծում ենք, որ ավելի ճիշտ կլինի որպեսզի բարձրագույն խմբի բոլոր պաշտոնների համար սահմանվի բարձրագույն դասային աստիճաններ, իսկ գլխավոր խմբի համար՝ գլխավոր, ինչպես նաև առաջատար դասային աստիճաններ, ինչի արդյունքում գործող օրենքով սահմանված բարձրագույն և գլխավոր խմբում ընդգրկված պաշտոնների համար սահմանված դասային աստիճանների վերին սահմանը կբարձրանա մեկ աստիճանով:

Մասնավորապես՝ Կոմիտեի նախագահի պաշտոնին համապատասխանող դասային աստիճանի վերին սահմանը սահմանել արդարադատության գեներալ-գնդապետի դասային ատիճանը, իսկ ստորին սահմանը՝ արդարադատության գեներալ-լեյտենանտի: Կոմիտեի նախագահի տեղակալի պաշտոնին համապատասխանող դասային աստիճանի վերին սահմանը՝ արդարադատության գեներալ-լեյտենանտի դասային աստիճանն է, իսկ ստորին սահմանը` արդարադատության գեներալ-մայորի: Կոմիտեի վարչության, այդ թվում՝ տարածքային վարչության պետի պաշտոններին համապատասխանող դասային աստիճանի վերին սահմանը՝ արդարադատության գեներալ-մայորի դասային աստիճանն է, իսկ ստորին սահմանը` արդարադատության գնդապետի:

Հարկ է նշել, որ համաձայն 2015թ.-ի փոփոխությունների, ՀՀ Սահմանադրությամբ պետական մարմինների համակարգում կատարվեցին մի շարք փոփոխություններ, սահմանադրական կարգավիճակ ունեցող պետական մարմինների համակարգում ավելացվեցին նաև քննչական մարմինները՝ Սահմանադրությամբ նախատեսելով «Դատախազությունը և քննչական մարմինները» վերտառությամբ ինքնուրույն գլուխ:

Այսպես, եթե Սահմանադրությամբ քննչական մարմիններին տրվել է սահմանադրական կարգավիճակ, ուստի, քննչական մարմինների միջև տարբերակված մոտեցում դրսևորելն՝ օրենսդրական տեսանկյունից, ընդունելի չէ:

Համաձայն՝ «Ազգային անվտանգության մարմիններում ծառայության մասին», «Հարկային ծառայության մասին», «Մաքսային ծառայության մասին» օրենքների, նշված մարմիններում նախաքննություն իրականացնող ստորաբաժանումների ծառայողներին տրվում են ծառայության կոչումներ, այլ ոչ թե՝ դասային աստիճաններ, ինչը ժամանակին նախատեսված է եղել նաև 2007 թվականի նոյեմբերի 28-ին ընդունված «Հատուկ քննչական ծառայության մասին» և 2014 թվականի մայիսի 19-ին ընդունված «Հայաստանի Հանրապետության քննչական կոմիտեի մասին» օրենքներով: Մինչդեռ հետագայում 2018 թվականի մարտի 23-ի ՀՕ-312-Ն և ՀՕ-311-Ն օրենքներով առանց հիմնավոր անհրաժեշտության կոչումները փոխարինվեցին դասային աստիճանով, ինչը կարծում ենք հիմնավորված չի եղել:

Նկատի ունենալով, որ վերը նշված խնդրի կապակցությամբ բարձրաձայնել է նաև ՀՀ քննչական կոմիտեն՝ առաջարկելով դասային աստիճանը փոխարինել կոչումով, առաջարկում ենք Հայաստանի Հանրապետության քննչական մարմինների ծառայողների համար սահմանված դասային աստիճանները վերաձևակերպել հետևյալ կերպ՝ արդարադատության գեներալ-գնդապետ, արդարադատության գեներալ-լեյտենանտ, արդարադատության գեներալ-մայոր, արդարադատության գնդապետ, արդարադատության փոխգնդապետ, արդարադատության մայոր, արդարադատության կապիտան, արդարադատության ավագ լեյտենանտ և արդարադատության լեյտենանտ: Միաժամանակ Օրենքի 25-րդ հոդվածի 1-ին մասով սահմանված Կոմիտեի ծառայողներին տրված դասային աստիճանները վերախմբագրել:

**2.Առաջարկվող կարգավորման բնույթը.**

Նախագծի ընդունմամբ իրականացվում է Հայաստանի Հանրապետության հակակոռուպցիոն կոմիտեի օրենսդրական հիմքերի հստակեցում: Մասնավորապես՝ կարևոր է ունենալ հակակոռուպցիոն կոմիտեի վերաբերյալ կենսունակ իրավական ակտ, որը կարտահայտի Կոմիտեի առանձնահատկությունները և կնպաստի Հայաստանի Հանրապետության հակակոռուպցիոն կոմիտեին վերաբերող օրենսդրության կատարելագործմանը:

**3.Նախագծի մշակման գործընթացում ներգրավված ինստիտուտները և անձիք.**

Նախագիծը մշակվել է Հայաստանի Հանրապետության հակակոռուպցիոն կոմիտեի կողմից:

1. **Ակնկալվող արդյունքը.**

Նախագծի ընդունմամբ իրավական կարգավորում կստանան մի շարք հարաբերություններ, կսահմանվեն բարձրագույն խմբի պաշտոններին համարժեք կոչումներ**,** որոնք կարևոր նշանակություն ունեն Հայաստանի Հանրապետության հակակոռուպցիոն կոմիտեի բնականոն գործունեության համար:

1. **Լրացուցիչ ֆինանսական միջոցների անհրաժեշտությունը և պետական բյուջեի եկամուտներում և ծախսերում սպասվելիք փոփոխությունները.**

Նախագծի ընդունման կապակցությամբ լրացուցիչ ֆինանսական միջոցների անհրաժեշտությունը բացակայում է: ՀՀ պետական կամ տեղական ինքնակառավարման մարմնի բյուջեի ծախսերի և եկամուտների ավելացում կամ նվազեցում չի նախատեսվում:

1. **«Կապը ռազմավարական փաստաթղթերի հետ. Հայաստանի վերափոխման ռազմավարություն 2050, Կառավարության 2021-2026թթ. ծրագիր, ոլորտային և/կամ այլ ռազմավարություններ».**

Օրենքի նախագիծը չի բխում համապատասխան ռազմավարական փաստաթղթերից։

***ՀՀ հակակոռուպցիոն կոմիտե***