|  |
| --- |
| Հավելված N 1ՀՀ կառավարության 2019 թ.\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_-ի N -Ն որոշման |
|  |
| ՌԱԶՄԱՎԱՐՈՒԹՅՈՒՆՊԵՏԱԿԱՆ ՖԻՆԱՆՍՆԵՐԻ ԿԱՌԱՎԱՐՄԱՆ ՀԱՄԱԿԱՐԳԻ 2019-2023 ԹՎԱԿԱՆՆԵՐԻ ԲԱՐԵՓՈԽՈՒՄՆԵՐԻ  |
|  |
|  |

|  |
| --- |
|  ՀԱՊԱՎՈՒՄՆԵՐԻ ՑԱՆԿ |
|

|  |  |
| --- | --- |
| **ARMEPS** | Հայաստանի էլեկտրոնային գնումների համակարգ  |
| **ԱԺ**  | ՀՀ Ազգային ժողով  |
| **ԱՄՀ** | Արժույթի միջազգային հիմնադրամ  |
| **ԲՏԱՆ** | ՀՀ բարձր տեխնոլոգիաների արդյունաբերության նախարարություն |
| **ԳՄՀԸ/GIZ** | Գերմանիայի միջազգային համագործակցության ընկերություն |
| **ԵՄ** | Եվրոպական Միություն  |
| **ԵՏՄ** | Եվրասիական տնտեսական միություն |
| **ԷՆ** | ՀՀ էկոնոմիկայի նախարարություն |
| **ԶԳ** | Զարգացման գործընկերներ  |
| **ԾԲ** | Ծրագրային բյուջետավորում |
| **ԿՑ** | Կատարողական ցուցանիշ  |
| **ԿՖԿՏՀ/GFMIS** | Կառավարության ֆինանսների կառավարման տեղեկատվական համակարգ  |
| **ՀԿ** | Հասարակական կազմակերպություն |
| **ՀՊ** | ՀՀ հաշվեքննիչ պալատ |
| **ՀՀ** | Հայաստանի Հանրապետություն  |
| **ՀՀՀՀ** | Հանրային հատվածի հաշվապահական հաշվառում |
| **ՀՆԱ** | Համախառն ներքին արդյունք |
| **ՄԺԾԾ** | Միջնաժամկետ ծախսերի ծրագիր  |
| **ՀՆԿ** | Հանրային ներդրումների կառավարում |
| **ՊԾՖՀ-PEFA** | Պետական ծախսերի և ֆինանսական հաշվետվողականություն |
| **ՊԵԿ** | ՀՀ պետական եկամուտների կոմիտե |
| **ՊՄ** | Պետական մարմին/ներ |
| **ՊՆՖՀ** | Պետական ներքին ֆինանսական հսկողություն |
| **ՊՈԱԿ** | Պետական ոչ առևտրային կազմակերպություն  |
| **ՊՖԿ** | Պետական ֆինանսների կառավարում  |
| **ՊՖԿՀ** | Պետական ֆինանսների կառավարման համակարգ  |
| **ՊՖԿՀԲ** | Պետական ֆինանսների կառավարման համակարգի բարեփոխումներ |
| **ՍԻԳՄԱ/SIGMA** | Աջակցություն պետական կառավարման և ղեկավարման բարեփոխումներին  |
| **ՎԶԵԲ** | Վերակառուցման և զարգացման եվրոպական բանկ  |
| **ՏԱ** | Տեխնիկական աջակցություն  |
| **ՏԻՄ** | Տեղական ինքնակառավարման մարմին |
| **ՏԿԵՆ** | ՀՀ տարածքային կառավարման և ենթակառուցվասծքների նախարարություն |
| **ՏՏ** | Տեղեկատվական տեխնոլոգիա  |
| **ՖՆ** | Ֆինանսների նախարարություն |
| **ՀԲ** | Համաշխարհային բանկի |

 |

## ՆԵՐԱԾՈՒԹՅՈՒՆ

1. Հայաստանում, պատմականորեն, ՊՖԿՀ գնահատման և բարեփոխումների իրականացման համար ուղղենիշ են հանդիսացել «Պետական ծախսերի և ֆինանսական հաշվետվողականության (ՊԾՖՀ-PEFA) գնահատումները»: Առաջին անգամ այն իրականացվել է ՀԲ աջակցույթամբ 2008 թվականին։ Համանման գնահատում, ավելի նեղ շրջանակով՝ պետական ծախսերի կառավարման մասով, ՀՀ-ում ՀԲ-ի աջակցությամբ իրականացվել է դեռևս 2002 թվականին, որի արդյունքները օգտագործվել են բյուջետավորման գործընթացի բարեփոխման ուղղությամբ իրականացված աշխատանքների ժամանակ։ Արդյուքնում՝ ՀՀ կառավարության 2010 թվականի հոկտեմբերի 28-ի նիստի N 42 արձանագրային որոշմամբ հաստատվել է ՊՖԿՀ բարեփոխումների առաջին ռազմավարությունը և բարեփոխումների շրջանակում 2010-2014 թվականներին իրականացվելիք միջոցառումների ծրագիրը:
2. ՊԾՖՀ երկրորդ գնահատումը իրականացվել է 2013 թվականին, որը միտված էր ներկայացնելու առաջին գնահատումից ի վեր ՀՀ-ում ՊՖԿ համակարգում տեղի ունեցած զարգացումները և փոփոխությունները։ Ինչպես վկայում է ՊԾՖՀ գնահատման 2013 թվականի հաշվետվությունը ՊՖԿ համակարգում իրականացվող շարունակական բարեփոխումները նպաստել են ՊՖԿ համակարգի արդյունավետության բարելավմանը[[1]](#footnote-1)։ 2013 թվականին իրականացված ՊԾՖՀ գնահատման և հաշվետվությունների կազմման աշխատանքներին մեթոդական ու տեխնիկական աջակցություն են տրամադրել մի շարք միջազգային կազմակերպություններ՝ Եվրոպական Միությունը, Գերմանիայի միջազգային համագործակցության ընկերությունը (ԳՄՀԸ) և ՀԲ-ն, ինչը հնարավորություն է ստեղծել ապահովելու առավել ճշգրիտ և օբյեկտիվ ՊԾՖՀ գնահատում։ Այդ է վկայում նաև ՊԾՖՀ գնահատման հաշվետվության վերաբերյալ ՊԾՖՀ քարտուղարության կողմից տրամադրված ՊԾՖՀ որակի երաշխավորման (PEFA CHECK) գնահատումը։
3. 2014 թվականին Եվրոպական Միության կողմից տրամադրված տեխնիկական աջակցության շրջանակում գնահատվել են ՊՖԿՀ բարեփոխումների ռազմավորությամբ նախատեսված 2011-2014թթ. իրականացված միջոցառումները և հիմք ընդունելով գնահատման արդյունքները, ինչպես նաև Պետական ծախսերի և ֆինանսական հաշվետվողականության (ՊԾՖՀ) 2016 թվականի փետրվարին ՊԾՖՀ քարտուղարության կողմից ընդունված ՊԾՖՀ-2016 նոր շրջանակը, մշակվել և ՀՀ կառավարության 2016 թվականի փետրվարի 18-ի N 6 արձանագրության 15-րդ կետով հավանության արժանացած արձանագրային որոշմամբ ընդունվել է ՊՖԿՀ բարեփոխումների վերանայված՝ 2016-2020թթ. ռազմավարությունը (ՊՖԿՀԲ երկրորդ ռազմավարությունը):
4. Սույն՝ երրորդ ռազմավարությամբ սահմանվում են ՊՖԿՀ 2019-2023թթ բարեփոխումների տեսլականը, նպատակները, դրանց իրականացման միջոցառումները և արդյունքները գնահատելու առանցքային ցուցանիշները: Ռազմավարությունը մշակվել է ՀՀ կառավարության 2019-2023 թվականների ծարագրով ստանձնած հանձնառությունների, ՀՀ ֆինանսների նախարարության կողմից ՊՖԿ համակարգի ինքնագնահատման արդյունքների և հետևյալ հիմնական հրապարակումների հիման վրա.

1) «Հայաստանի հանրային կառավարման ոլորտի վերաբերյալ ելակետային գնահատման զեկույց» (Զեկույց) ՍԻԳՄԱ, 2019թ․ Մարտ,

2) «Հայաստանի Հանրապետությունում Հանրային ներդրումների կառավարման գնահատումը։ Տեխնիկական օժանդակության հաշվետվություն» Արժույթի միջազգային հիմնադրամի (ԱՄՀ) №19/33, 2019թ․ հունվար,

3) Հայաստանի Հանրապետությունում իրականացված Պետական ծախսերի և ֆինանսական հաշվետվողականության (ՊԾՖՀ-PEFA) գնահատման 2013 թվականի հաշվետվությունը։

1. ՊՖԿՀ բարեփոխումների շրջանակներում իրականացվող գործողություն­ները/միջոցա­ռումները և դրանց իրականացման ժամանակահատվածը ներկայացվում է Հավելված 2-ում։

## ՏԵՍԼԱԿԱՆԸ ԵՎ ՆՊԱՏԱԿՆԵՐԸ

## ՊՖԿՀ բարեփոխումների տեսլականն է՝ ապահովել հանրային բարիքի արդար բաշխում: Դրա համար պետք է ապահովել`

1. կարգավորումների, կանխատեսումների և որոշումների և համարժեքություն,
2. հանրային բարիքի հասցեական, արդյունավետ և խնայողաբար օգտագործում,
3. թափանցիկության, հաշվետվողականության և հսկողության ամբողջականություն:
4. ՊՖԿՀ բարեփոխումների նպատակներն են՝
5. ուժեղացնել հարկաբյուջետային կարգապահությունը և բարձրացնել բյուջետային համակարգի կանխատեսելիությունը` ձևավորելով մակրոտնտեսական կայունության ապահովման երաշխիքներ,
6. ապահովել հարկաբյուջետային քաղաքականության իրականացումը՝ մակրոհիմնարարների և հարկաբյուջետային կանոնների հիման վրա ծրագրված քաղաքականությանը համապատասխան՝ հաշվի առնելով, որ շեղումները կարող են առաջացնել ինչպես հարկաբյուջետային, այնպես էլ ընդհանուր մակրոտնտեսական ռիսկեր՝ վտանգելով մակրոտնտեսական կայունությունը, նվազեցնելով պետական կառավարման նկատմամբ վստահելիությունը, ինչպես նաև ունենալ բացասական ազդեցություն ՀՀ վարկանիշի և օտարերկրյա ներդրումների ներգրավման վրա,
7. նվազագույնի հասցնել ծրագրված և փաստացի ցուցանիշների միջև շեղումները՝ սահմանելով մեխանիզմներ, որոնք թույլ կտան բացահայտել բյուջեի կատարման գործընթացում պլանավորվածից շեղումների առաջացման պատճառները և քայլեր ձեռնարկել՝ հետագայում դրանց կանխարգելման համար,
8. երաշխավորել, որ միջոցները կապակցված են հիմնական քաղաքականությունների հետ և համապատասխանում են գերակայություններին և քաղաքականության թիրախներին,
9. ապահովելու հանրային բարիքի օգտագործման հաշվետվողականությունը և թափանցիկությունը։
10. ՊՖԿՀ բարեփոխումների արդիական և կարևոր խնդիրներից է թվայնացումը և տեղեկատվական տեխնոլոգիաների ժամանակակից գործիքների կիրառումը։ Միասնական տվյալների բազայի հիման վրա կառուցված Կառավարության ֆինանսների կառավարման տեղեկատվական համակարգը (ԿՖԿՏՀ) կապահովի պետական ֆինանսական կառավարման համակարգի միասնականությունը և ամբողջականությունը։
11. Տեսլականի և նպատակների կյանքի կոչման պատասխանատուն ՀՀ կառավարությունն է, իսկ այդ գործընթացի առաջնորդությունը և կազմակերպումը իրականացնում է ՀՀ ֆինանսների նախարարությունը:

## ԿԱՌԱՎԱՐՈՒԹՅԱՆ ՀԱՆՁՆԱՌՈՒԹՅՈՒՆՆԵՐԸ

1. ՊՖԿ ոլորտում ՀՀ կառավարության 2019-2023 թվականների ծարագրով ստանձնած հանձնառություններ են.
2. Վարկային և դրամաշնորհային ծրագրերի ծախսարդյունավետ կառավարումը,
3. Ներգրաված փոխառու միջոցների օգտագործման ուղղությունների զարգացումը և բարելավումը՝ նպատակ ունենալով այդ միջոցներն ուղղել մարդկային ներուժի և ավելացված արժեք ապահովող ենթակառուցվածքների ձևավորմանը և զարգացմանը, որը հետագայում հնարավորություն կընձեռի մեծացնելու արտահանման ծավալները և կնպաստի տնտեսական աճի առավելագույնս ներառական լինելուն,
4. Ստվերային տնտեսության կրճատմանն ու մրցունակ բիզնես միջավայրի ձևավորմանն ուղղված հարկային քաղաքականության բարելավումը և հարկային վարչարարության արդիականացումը։ Նախատեսվում է մշակել և ներդնել հարկային պոտենցիալի և փաստացի հարկերի ճեղքի գնահատման միասնական մեթոդաբանություն, որի արդյունքների հիման վրա կիրականացվի ճեղքի նվազեցման գործողությունների ծրագիր, ինչը հնարավորություն կտա ապահովել հարկեր/ՀՆԱ ցուցանիշի համարժեք մակարդակ,
5. Պետական ֆինանսների նպատակային, խնայողաբար և արդյունավետ օգտագործումը։ Դրան հասնելու նպատակով կներդրվի «հավելյալ արժեքի» ստեղծման գործիքակազմ, որը թույլ կտա պետական ֆինանսների կառավարման համակարգում ծրագրային քանակական ցուցանիշներ սահմանելու մեթոդաբանությունից անցում կատարել որակական ցուցանիշների սահմանմամբ թիրախային բյուջետավորման համակարգի,
6. Ծախսերի նպատակայնության բարձրացման ապահովման համար անցում կկատարվի ռազմավարական պլանավորման համակարգին։ Կվերանայվեն գործող ռազմավարությունները, վերջիններս և մշակվելիք բոլոր ռազմավարական փաստաթղթերը համակցվելով Կառավարության հնգամյա ծրագրերի, միջնաժամկետ ծախսերի ծրագրի և ամենամյա պետական բյուջեի հետ,
7. Ֆինանսական կարգապահության բարելավումը։ ՀՀ պետական բյուջեից ֆինանսավորվող ծրագրերի քանակական և որակական արդյունքային ցուցանիշների գնահատման նպատակով կսահմանվեն հաշվետվողականության մեխանիզմներ, կներդրվի ծախս-արդյունք տրամաբանական կապի ապահովման համակարգ բյուջետային գործընթացում։
8. Պետական կառավարման համակարգի օպտիմալացումը։ Մարդկային և նյութական ռեսուրսների օգտագործման արդյունավետության բարձրացման նպատակով կբացահայտնվեն կրկնվող գործառույթները, կհստակեցվեն պետական մարմինների և դրանց ենթակա կազմակերպությունների գործառույթները, որի արդյունքում կբարձրանա պետական մարմինների ծախսարդյունավետությունը և աշխատանքի արդյունավետությունը։ Աստիճանաբար կփոխվի ծախսային քաղաքականության տրամաբանությունը՝ պետական կառավարման համակարգի օպտիմալացման ճանապարհով պետական բյուջեն ***«աշխատավաձի վճարման»*** բյուջեից կվերածվի «***հանրությանը ծառայությունների մատուցման դիմաց վճարման»*** բյուջեի,
9. Մարդկային կապիտալին և ենթակառուցվածքներին ուղղվող ծախսերի տեսակարար կշռի մեծացումը։ Մարդկային ռեսուրսների շարունակական զարգացում, մասնագիտական գիտելիքների և աշխատանքային հմտությունների բարելավմանն ուղղված վերապատրաստումների, դասընթացների և սեմինարների շարունակական կազմակերպում և մասնակցության ապահովում,
10. Պետական բյուջեում կապիտալ ծախսերի տեսակարար կշռի բարձրացում,
11. Պետական գնումների արդար և թափանցիկ համակարգի ներդրում։ Կներդրվի էլեկտրոնային գնումների նոր համակարգ, որը թույլ կտա նաև ընդլայնել համակարգը շահագործող պատվիրատուների շրջանակը: Էլեկտրոնային եղանակով կմշտադիտարկվի նաև ապրանքների և ծառայությունների՝ սահմանված ժամկետներում, նախանշված որակով և կարգով մատակարարումը: Շեղումների դեպքում արձանագրված խնդիրների հիման վրա շարունակաբար կկատարելագործվի օրենսդրական դաշտը՝ անհրաժեշտ փոփոխություններն արտացոլելով նաև գնումների էլեկտրոնային համակարգում,[[2]](#footnote-2)
12. Տեղեկատվական տեխնոլոգիաների համակարգերի գործարկմամբ կներդրվի ՊՖԿ միասնական էլեկտրոնային համակարգ, որը կապահովի ՊՖԿ համակարգի արդյունավետության բարձրացում, որոշումների կայացման համար անհրաժեշտ տվյալների և տեղեկատվության հուսալիության աստիճանի բարձրացում՝ ի հաշիվ նաև այլ գործող տեղեկատվական համակարգերի հետ հնարավոր փոխգործելիության ապահովման հանգամանքի։ Այն իր հերթին կնվազեցնի մարդկային գործոնով պայմանավորված էական սխալների հավանականության աստիճանը,
13. Հանրային ներդրումների կառավարման համակարգի ներդրումը,
14. Հանրային ֆինանսների կառավարման բնագավառում կոռուպցիոն երևույթները ծնող պատճառների վերահսկման և վերջիններիս վերացմանն կամ չեզոքացմանն ուղղված գործողությունների իրականացում։

## ԲԱՐԵՓՈԽՈՒՄՆԵՐԻ ՇՐՋԱՆԱԿԸ

1. ՊՖԿՀ բարեփոխումների շրջանակը ընդգրկում է հետևյալ ոլորտները՝
	* + 1. Հիմնական մակրոտնտեսական ու բյուջետային ցուցանիշների կանխատեսում, հարկաբյուջետային ռիսկերի հաշվետվողականություն․
			2. Պետական եկամուտների քաղաքականություն, հարկային վարչարարություն,
			3. Ռազմավարական պլանավորում, միջնաժամկետ ծախսերի ծրագրերի և պետական բյուջեի կազմում, ծրագրային բյուջետավորում,
			4. Բյուջեի կատարման գործընթացի հսկողություն, գանձապետական համակարգ,
			5. Պետական պարտք,
			6. Հանրային հատվածի հաշվապահական հաշվառում,
			7. Կորպորատիվ հաշվապահական հաշվառում և աուդիտ,
			8. Պետական կազմակերպությունների ֆինանսական կառավարում և հսկողություն՝ պետական ոչ առևտրային կազմակերպություններ (ՊՈԱԿ),
			9. Պետական գնումներ,
			10. Պետական ներքին ֆինանսական հսկողություն և ֆինանսաբյուջետային վերահսկողություն,
			11. Հանրային ակտիվների և հանրային ներդրումների կառավարում,
			12. Տեղական ինքնակառավարման մարմինների ֆինանսական կառավարում,
			13. Արտաքին վերահսկողություն և աուդիտ,
			14. ԿՖԿՏՀ ներդրում: Հաշվի առնելով, որ ԿՖԿՏՀ ներդրումը ՊՖԿ հիմնարար և առանցքային բարեփոխումներից է, ուստի վերջինիս ներդրումը կպահանջի վերանայումներ և ներդաշնակեցում ոչ միայն ՊՖԿ գրեթե բոլոր ոլորտներում, այլ նաև վերջինիս համաժամանակեցում ՀՀ բոլոր էլեկտրոնային համակարգերի հետ: Հաշվի առնելով ԿՖԿՏՀ-ի ներդրման կարևորությունը սույն ռազմավորությունում այն ներկայացվում է որպես առանձին ոլորտ/բաղադրիչ։

## ՈԼՈՐՏԱՅԻՆ ՆՊԱՏԱԿՆԵՐԸ

1. Սույն ռազմավարությամբ վեր են հանվել ՊՖԿ յուրաքանչյուր ոլորտում առկա խնդիրները և ներկայացվել են դրանց լուծմանն ուղղված այն նպատակները, թիրախներն ու միջոցառումները, որոնք պետք է իրականացվեն 2019-2023թթ. ընթացքում: ՊՖԿ ոլորտների ռազմավարական թիրախների ապահովման նպատակով ռազմավարության գործողությունների ծրագրով յուրաքանչյուր թիրախի համար սահմանված են պատասխանատու մարմիններ/ստորաբաժանումներ, արդյունքի գնահատման ցուցանիշներ, միջոցառումների իրականացման հետ կապված ռիսկեր և ռիսկերի ուղղությամբ գործողություններ։
2. ՊՖԿՀԲ քարտուղարության կողմից իրականացված ՊՖԿ ոլորտների բաղադրիչներով նախատեսված թիրախների և ցուցանիշների նկատմամբ համապատասխանության մշտադիտարկման տարեկան արդյունքների հիման վրա մշտապես կկազմակերպվի առանձին բաղադրիչներով նախանշված նպատակների ու միջոցառումների վերանայումների գործընթաց։

## ՀԻՄՆԱԿԱՆ ՄԱԿՐՈՏՆՏԵՍԱԿԱՆ ԵՎ ԲՅՈՒՋԵՏԱՅԻՆ ՑՈՒՑԱՆԻՇՆԵՐԻ ԿԱՆԽԱՏԵՍՈՒՄ, ՀԱՐԿԱԲՅՈՒՋԵՏԱՅԻՆ ՌԻՍԿԵՐԻ ՀԱՇՎԵՏՎՈՂԱԿԱՆՈՒԹՅՈՒՆ

1. Մակրոտնտեսական և բյուջետային ցուցանիշների կանխատեսում

**Առկա իրավիճակի նկարագրությունը և խնդիրները**

Հիմնավոր և հավաստի մակրոտնտեսական ու հարկաբյուջետային շրջանակները հնարավո­րություն են տալիս մշակել նպատակաուղղված հարկաբյուջետային քաղաքականություն՝ բարձրացնելով դրա արդյունավետությունը և հանրության կողմից պետական քաղաքականության (կառավարության) նկատմամբ վստահությունը՝ ունենալով մի շարք ինստիտուցիոնալ և տնտեսական դրական հետևանքներ:

Այդ տեսանկյունից, մակրոտնտեսական քաղաքականության մշակման գործում կարևոր դերակատարում պետք է ունենա ժամանակակից աշխարհում ընդունված տեսությունների վրա հիմնված և միջազգային պրակտիկայում ընդունելի կանխատեսումների ու վերլուծությունների արդի գործիքակազմը: Այս առումով, ՀՀ ֆինանսների նախարարությունում գործող և պարբերաբար կատարելագործվող հատվածային մոդելներից զատ, անհրաժեշտություն է առաջացել ներդնել հարկաբյուջետային քաղաքականության միջնաժամկետ և երկարաժամկետ բազմակողմանի ազդեցությունների գնահատման և միջնաժամկետ կանխատեսումների նոր ու ամբողջական գործիքակազմ, որը կհամալրի առկա գործիքակազմը և նոր որակ կհաղորդի ՀՀ ֆինանսների նախարարության կանխատեսումների և վերլուծությունների համակարգին:

Կանխատեսման և հարկաբյուջետային քաղաքականության վերլուծության նոր գործիքակազմի ներդրման նպատակով վերջին տարիներին Արժույթի Միջազգային Հիմնադրամի և ՌԴ ՖՆ-ի տեխնիկական աջակցությամբ իրականացվում են DSGE (դինամիկ ստոխաստիկ ընդհանուր հավասարակշռության) մոդելների մշակման և ներդրման աշխատանքներ:

Նշված գործիքակազմի շարունակական կատարելագործման և կիրառման համար ահրաժեշտ են բարձր որակավորում ունեցող կադրեր, թիմային աշխատանք, մասնագետների կարողությունների անընդհատ զարգացում։ Մինչդեռ համապատասխան որակավորում ունեցող կադրերի պակասը, առկա կադրերի արտահոսքը և նոր որակավորված կադրերի ներգրավման դժվարությունները՝ պայմանավորված ոչ մրցունակ վարձատրության հետ, առաջացնում են ռիսկեր՝ կուտակված փորձի և գիտելիքների կորստի և վորոնշյալ աշխատանքների արդյունավետ իրականացման հետ:

**Նպատակը**

Հարկաբյուջետային քաղաքականության արդյունավետության և մակրոտնտեսական կանխատեսումների որակի բարձրացում

**Կատարողականի վերջնական արդյունքային ցուցանիշները**

1. Հարկաբյուջետային քաղաքականության վերլուծության և միջնաժամկետ մակրոտնտեսական կանխատեսումների համար արդիական գործիքակազմի առկայություն,
2. Նոր գործիքակազմի ներդրում և օգտագործում բյուջետային գործընթացում,
3. Տնտեսության վրա հարկաբյուջետային քաղաքականության ազդեցության գնահատականներ և վերլուծություններ,
4. Տնտեսության վրա հարկաբյուջետային քաղաքականության՝ ծրագրվածից շեղումների ազդեցությունների գնահատականներ,
5. Համապատասխան որակավորում ունեցող կադրերի առկայություն։
6. Մոդել(ներ)ի վերջնական տարբերակների մշակում, ներդրում ՖՆ-ում և ամբողջական գործարկում

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Միջոցառում** | **Միջոցառման իրականացմանն ուղղված քայլերի նկարագրությունը** | **Ակնկալվող արդյունքային ցուցանիշներ** |
| 1․ DSGE մոդել(ներ)ի վերջնական տարբերակի մշակում | * Աշխատանքային քննարկումներ
* Սեմինարների կազմակերպում (ԱՄՀ, ՌԴ ՖՆ)
* Մոդել(ներ)ի մշակման և փորձարկման աշխատանքներ
 | Հարկաբյուջետային քաղաքականության վերլուծության և միջնաժամկետ մակրոտնտեսական կանխատեսումների համար արդիական գործիքակազմի առկայություն |
| 2․ DSGE մոդել(ներ)ի ներդրում և ամբողջական գործարկում | * Պետական բյուջեի և ՄԺԾԾ-ի մշակման փուլերում նոր մոդելի գործարկում
* Հարկաբյուջետային քաղաքականության նախատեսվող փոփոխությունների ազդեցության գնահատում նոր գործիքակազմի միջոցով
 | Նոր գործիքակազմի ներդրում և օգտագործում բյուջետային գործընթացումՏնտեսության վրա հարկաբյուջետային քաղաքականության ազդեցության գնահատականներ և վերլուծություններ |

1. Մակրոհիմնարարների և հարկաբյուջետային կանոնների հիման վրա ծրագրված և փաստացի իրականացված հարկաբյուջետային քաղաքականության միջև շեղումների ազդեցությունների գնահատում

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Միջոցառում** | **Միջոցառման իրականացմանն ուղղված քայլերի նկարագրությունը** | **Ակնկալվող արդյունքային ցուցանիշներ** |
| Ծրագրված և փաստացի իրականացված հարկաբյուջետային քաղաքականության միջև շեղումների բացահայտում և ազդեցություններիգնահատում | * Իրականացվող քաղաքականության մշտադիտարկում
* Ծրագրված և փաստացի իրականացված հարկաբյուջետային քաղաքականությունների համեմատական վերլուծություն
* Իրականացված հարկաբյուջետային քաղաքականության տնտեսության վրա ունեցած ազդեցությունների գնահատում
 | * Տնտեսության վրա հարկաբյուջետային քաղաքականության՝ ծրագրվածից շեղումների ազդեցությունների գնահատականներ
 |

1. Համապատասպան որակավորում ունեցող կադրերի ապահովում

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Միջոցառում** | **Միջոցառման իրականացմանն ուղղված քայլերի նկարագրությունը** | **Ակնկալվող արդյունքային ցուցանիշներ** |
| Կադրերի որակավորման բարձրացմանն ուղղված միջոցառումների իրականացում | * մասնագիտական կարողությունների անընդհատ զարգացում
* մրցունակ վարձատրության ապահովում և այլ խրախուսման մեթոդների կիրառում
* աշխատողների խրախուսում
 | * Համապատասխան որակավորում ունեցող կադրերի առկայություն
 |

1. Հարկաբյուջետային ռիսկերի հաշվետվողականություն

Առկա իրավիճակի նկարագրությունը և խնդիրները

Հարկաբյուջետային ռիսկերի (ֆիսկալ ռիսկեր) գնահատման գործառույթն առնչվում է պետական մասնակցությամբ ընկերությունների, կարգավորվող հանրային ծառայություններ մատուցող ընկերությունների, ՀՀ պետական բյուջեից վարկեր (ենթավարկեր), երաշխիքներ կամ սուբսիդիաներ ստացող ընկերությունների, ինչպես նաև հիշյալ ոլորտներում ՀՀ կառավարության կողմից պետական-մասնավոր համագործակցության ծրագրերում ներգրավված ընկերությունների (ենթակառուցվածքային ոլորտների թվով՝ 20 կազմակերպություն) գործունեության արդյունքում ֆիսկալ հետևանքների պարբերական վերլուծության հետ*:*

Ֆիսկալ ռիսկերի գործող գնահատման գործընթացի ավարտից հետո բացակայում են ֆիսկալ ռիսկերի գնահատականի հիման վրա պատասխան գործողությունների իրականացման մեխանիզմները (ռիսկերի նյութականացման հավանականության զսպման կամ դրանց հետևանքների մեղմացման ընթացակարգերի վերաբերյալ համապատասխան առաջարկությունների ներկայացում, իրավասու մարմնի կողմից համապատասխան գործողությունների իրականացում): ՍԻԳՄԱ-ի Զեկույցի[[3]](#footnote-3) համաձայն անհրաժեշտ է հզորացնել ՀՀ ֆինանսների նախարարության ֆիսկալ ռիսկերի գնահատման համար պատասխանատու ստորաբաժանման դերն ու լիազորությունները:

**Նպատակը**

Վաղ փուլում տնտեսության ճյուղերում առաջացող առանձին ֆիսկալ ռիսկերի բացահայտում, ֆիսկալ կանխատեսելիության ապահովում

**Կատարողականի վերջնական արդյունքային ցուցանիշները**

1. Ֆիսկալ ռիսկերի մշտադիտարկման գործընթացի արդյունավետ իրականացում՝
* ֆիսկալ ռիսկերի գնահատման ենթակա շրջանակի և բարելավված մեթոդաբանության (գործիքակազմ) առկայություն,
* ֆիսկալ ռիսկերի գնահատականի հիման վրա պատասխան գործողությունների (մեղմման/զսպման վերաբերյալ առաջարկություններ) իրականացման մեխանիզմների առկայություն
1. Ֆիսկալ ռիսկերի գնահատող մասնագետների վերլուծական կարողությունների զարգացում:
2. Ֆիսկալ ռիսկերի գնահատման գործառույթի բարելավում

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Միջոցառումները** | **Միջոցառման իրականացմանն ուղղված քայլերի նկարագրությունը** | **Ակնկալվող արդյունքային ցուցանիշ/ներ** |
| Ֆիսկալ ռիսկերի գնահատման ծածկույթի ընդլայնում, մեթոդաբանության կատարելագործում և ֆիսկալ ռիսկերի գնահատականի հիման վրա պատասխան գործողությունների իրականացում | * Աշխատանքային քննարկումներ
* Խորհրդակցություններ
* Միջազգային առաջավոր փորձին համապատասխան մեթոդաբանության բարելավում
* Ռիսկերի նյութականացման հավանականության զսպման կամ դրանց հետևանքների մեղմացման վերաբերյալ առաջարկությունների ներկայացման մեխանիզմների մշակում
 | * Ֆիսկալ ռիսկերի գնահատում,
* Յուրաքանչյուր բացահայտված ռիսկի նվազեցման ուղղությամբ գործողությունների ծրագրի մշակում և ներկայացում ՀՀ ֆինանսների նախարարին
* Ռիսկերի նվազեցման ուղղությամբ կատարվող աշխատանքների մշտադիտարկում
 |

1. Ֆիսկալ ռիսկերը գնահատող մասնագետների վերլուծական կարողությունների զարգացում

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Միջոցառումները** | **Միջոցառման իրականացմանն ուղղված քայլերի նկարագրությունը** | **Ակնկալվող արդյունքային ցուցանիշ/ներ** |
| Կարողությունների զարգացում | Կարողությունների գնահատում Կարողությունների զարգացման ծրագրի մշակում և հաստատում  | Ֆիսկալ ռիսկերը գնահատող վերլուծականկարողություններ ունեցող մասնագետներ |

## ՊԵՏԱԿԱՆ ԵԿԱՄՈՒՏՆԵՐԻ ՔԱՂԱՔԱԿԱՆՈՒԹՅՈՒՆ, ՀԱՐԿԱՅԻՆ ՎԱՐՉԱՐԱՐՈՒԹՅՈՒՆ

1. Եկամուտների քաղաքականություն

**Առկա իրավիճակի նկարագրությունը և խնդիրները**

Կառավարությունը իր ծրագրում սահմանել է, որ պետության հարկային քաղաքակա­նու­թյունը պետք է ուղղվի ստվերային տնտեսության կրճատմանը ու մրցունակ բիզնես միջավայրի ձևավորմանը։ ՀՀ վիճակագրական կոմիտեի գնահատականի համաձայն չդիտարկվող տնտե­սու­թյունը կազմում է ՀՆԱ-ի մոտավորապես 22%[[4]](#footnote-4): Բացի այդ, հարկային համակարգի հետագա բարե­փոխումները պետք է մեծապես հիմնված լինեն ազգային տնտեսության զարգացման առաջ­­­նահերթությունների վրա և պետք է կողմնորոշված լինեն տնտեսության զարգացման տեսանկյունից գերակա համարվող ոլորտների ներդրումային գրավչության ու տնտեսական ակտի­վության բարձրացմանը:

Միաժամանակ, գործող հարկային օրենսդրությամբ սահմանված են բազմաթիվ հարկային արտոնություններ և անհրաժեշտ է գնահատել գործող հիմնական հարկային արտո­նու­թյուն­ների արդյունավետությունն ու հասցեականությունը, որից հետո գնահատման արդյունքներով ցածր արդյունավետություն ունեցող և հասցեականություն չունեցող հարկային արտոնությունները պետք է վերացվեն:

Հաջորդ խնդիրը կապված է հարկման տարբեր համակարգերի շրջանակներում ձևավորվող հարկային բեռի տարբերություններին: Այսպես, հարկման ընդհանուր համակարգում ձևա­վոր­վող հարկային բեռը էականորեն բարձր է շրջանառության հարկի համակարգում ձևավորվող հար­կային բեռից, որի արդյունքում տնտեսավարող սուբյեկտները ձգտում են գործունեություն իրականացնել շրջանառության հարկի համակարգում: Շրջանա­ռու­թյան հարկի համակարգը պետք է վերածվի/ընկալվի ոչ թե որպես նվազ հարկային բեռով արտոն­յալ համակարգ, այլ իրացման շրջանառության որոշակի շեմից ցածր իրացման շրջանա­ռու­թյուն ունե­ցող տնտեսավարող սուբ­յեկտների գործունեության հարկման ժամանակավոր համա­կարգ, որից դուրս գալը պետք է հանգեցնի հարկային բեռի իջեցման, հետևաբար պետք է տնտե­սա­պես շահավետ լինի։ Ընդ որում, շրջանառության հարկի գծով համե­մա­տա­բար բարձր հար­կա­յին բեռ սահմանելու մոտեցումը հիմնավորվում է նաև տնտեսավարող սուբ­յեկտների կողմից հարկային հաշվառման վրա ծախսվող ռեսուրս­ների տնտեսմամբ:

Կարևորվում է նաև գործարքների փաստաթղթավորման հետ կապված խնդիրների կար­գա­վորումը: Գործող օրենսդրության պայմաններում, գյուղատնտեսական արտադրանքի իրաց­ման գործարքների փաստաթղթավորումը գործնականում գրեթե չի իրականացվում: Այս առու­մով, անհրաժեշտ է ստեղծել գյուղատնտեսական արտադրանքի իրացման գործարքների փաս­տա­թղթա­վոր­ման համար նոր՝ գործնականում կիրառելի հնարավորություններ:

Գույքային հարկերի ներուժը Հայաստանի Հանրապետությունում հաջո­ղու­թյամբ չի օգտագործվում։ Խոսքը վերաբերում է հատկապես անշարժ գույքի հար­կին, որի պարա­գա­յում հարկման բազան խիստ թերագնահատված է, ինչն էլ հնարավո­րու­թյուն չի ընձեռում ապա­հովել անշարժ գույքի միավորների լիարժեք հարկումը։ Այս առումով, անհրաժեշտ է գույ­քա­յին հարկերի համակարգը վերանայել այնպես, որ բարձրարժեք և (կամ) շքեղություն համարվող գույքային միավորների համար սահմանվի տնտեսագիտորեն հիմնավորված՝ խելա­միտ հար­կա­յին բեռ՝ հիմքում ունենալով դրանց շուկայական արժեքներին մոտարկված գները՝ որպես հարկ­ման բազաներ:

**Նպատակը**

Նպաստել ազգային տնտեսության զարգացմանը, բարձրացնել ներդրումային գրավչությունը, ինչպես նաև բարձրացնել եկամուտների վերաբաշխման արդյունավետությունը

**Կատարողականի վերջնական արդյունքային ցուցանիշները**

1. Առկա է տնտեսության զարգացման առաջնահերթությունների ու հնարավորություններին համապահասխան գործող հարկային միջավայր,
2. Հարկային արտոնությունների տրամադրման մեխանիզմները վերանայված են,
3. Շրջանառության հարկի գծով հար­կա­յին բեռի վերանայման արդյունքում շրջանառության հարկով հարկման համակարգի համար սահմանված է համարժեք հարկային բեռ,
4. Գյուղատնտեսական արտադրանքի իրաց­ման գործարքները պատշաճ փաստաթղթավորվում են,
5. Տեսանելի հարստության կամ ունեցվածքի համարժեք հարկում: Բարձրարժեք և (կամ) շքե­ղու­թյուն համարվող գույքային միավորների համար սահմանված է տնտեսագիտորեն հիմնավորված՝ խելա­միտ հարկային բեռ՝ հիմքում ունենալով դրանց շուկայական արժեքներին մոտարկված գները՝ որպես հարկման բազաներ,
6. Առկա է տնտեսական շարժառիթների հիման վրա գործող՝ եկամուտների հայտարարագրման համակարգ:
7. Տնտեսության զարգացման առաջնահերթությունների և հնարավորությունների հիման վրա հարկային միջավայրին ներկայացվող կարիքների գնահատում

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Միջոցառումները** | **Միջոցառման իրականացմանն ուղղված քայլերի նկարագրությունը** | **Ակնկալվող արդյունքային ցուցանիշ/ներ** |
| Տնտեսության զարգացման առաջնահերթությունների ու հնարավորությունների հիման վրա հարկային համակարգի հետագա բարեփոխումների ուղղությունների նախանշում  | * Հարկային միջավայրին ներկայացվող կարիքների գնահատման ուսումնասիրությունների իրականացում,
* Ուսումնասիրությունների հիման վրա հարկային համակարգի հետագա բարեփոխումների ուղղությունների վերաբերյալ առաջարկությունների ներկայացում
 | Հարկային համակարգի հետագա բարեփոխումների ուղղությունները նախանշված են |

1. Հարկային արտոնությունների կիրառության շրջանակի կրճատում

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Միջոցառումները** | **Միջոցառման իրականացմանն ուղղված քայլերի նկարագրությունը** | **Ակնկալվող արդյունքային ցուցանիշ/ներ** |
| «ՀՀ հարկային օրենսգրքում փոփոխություններ և լրացումներ կատարելու» ՀՀ օրենքի նախագծի մշակում  | * Գործող հիմնական հարկային արտոնությունների արդյունավետության ու հասցեականության գնահատում
* Գնահատման արդյունքներով ցածր արդյունավետություն ունեցող և անհասցե հարկային արտոնությունների վերացման առաջարկությունների ներկայացում
* «Հայաստանի Հանրապետության հարկային օրենսգրքում փոփոխություններ և լրացումներ կատարելու մասին» ՀՀ օրենքի նախագծի մշակում
* ՀՀ օրենսդրությամբ սահմանաված կարգով նախագծի մշակում
* ՀՀ Ազգային Ժողովի քննարկմանը ներկայացում
 | Ցածր արդյունավետություն ունեցող և հասցեականություն չունեցող հարկային արտոնությունները վերացված են |

1. Շրջանառության հարկի գծով հարկային բեռի վերանայում

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Միջոցառումները** | **Միջոցառման իրականացմանն ուղղված քայլերի նկարագրությունը** | **Ակնկալվող արդյունքային ցուցանիշ/ներ** |
| «ՀՀ հարկային օրենսգրքում փոփոխություններ և լրացումներ կատարելու» ՀՀ օրենքի նախագծի մշակում  | * Շրջանառության հարկի գծով հարկային բեռի բարձրացման ուղղությամբ ուսումնասիրությունների իրականացում
* Ուսումնասիրությունների արդյունքների հիման վրա շրջանառության հարկի գծով հարկային բեռի բարձրացման վերաբերյալ առաջարկությունների ներկայացում
* ՀՀ օրենսդրությամբ սահմանաված կարգով նախագծի մշակում
* ՀՀ Ազգային Ժողովի քննարկմանը ներկայացում
 | Իրականացվող ուսումնասիրությունների արդյունքում շրջանառության հարկի բեռի բարձրացումը նպատակահարմար համարվելու դեպքում շրջանառության հարկի բեռը վերանայված է |

1. Գյուղատնտեսական արտադրանքի իրացման գործարքների փաստաթղթավորման հետ կապված խնդիրների կարգավորում

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Միջոցառումները** | **Միջոցառման իրականացմանն ուղղված քայլերի նկարագրությունը** | **Ակնկալվող արդյունքային ցուցանիշ/ներ** |
| «ՀՀ հարկային օրենսգրքում փոփոխություններ և լրացումներ կատարելու» ՀՀ օրենքի նախագծի մշակում  | * Գյուղատնտեսական արտադրանքի իրացման գործարքների փաստաթղթավորման համար ուսումնասիրությունների իրականացում
* Գյուղատնտեսական արտադրանքի իրացման գործարքների փաստաթղթավորման համար առաջարկությունների ներկայացում
* ՀՀ օրենսդրությամբ սահմանաված կարգով նախագծի մշակում
* ՀՀ Ազգային Ժողովի քննարկմանը ներկայացում
 | Գործարքների փաստաթղթավորման հետ կապված խնդիրները կարգավորված են |

1. Տեսանելի հարստության կամ ունեցվածքի համարժեք հարկում

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Միջոցառումները** | **Միջոցառման իրականացմանն ուղղված քայլերի նկարագրությունը** | **Ակնկալվող արդյունքային ցուցանիշ/ներ** |
| «ՀՀ հարկային օրենսգրքում փոփոխություններ և լրացումներ կատարելու» ՀՀ օրենքի նախագծի մշակում  | * Գույքային հարկերի համակարգի վերանայման ուսումնասիրությունների իրականացում
* Գույքային հարկերի համակարգի վերանայման առաջարկությունների ներկայացում
* ՀՀ օրենսդրությամբ սահմանաված կարգով նախագծի մշակում
* ՀՀ Ազգային Ժողովի քննարկմանը ներկայացում
 | Տեսանելի հարստության կամ ունեցվածքը հարկվում է համարժեք  |

1. Տնտեսական շարժառիթների հիման վրա գործող՝ եկամուտների հայտարարագրման համակարգի ներդրում

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Միջոցառումները** | **Միջոցառման իրականացմանն ուղղված քայլերի նկարագրությունը** | **Ակնկալվող արդյունքային ցուցանիշ/ներ** |
| «ՀՀ հարկային օրենսգրքում փոփոխություններ և լրացումներ կատարելու» ՀՀ օրենքի նախագծի մշակում  | * Հարկային նվազեցումների՝ որպես հարկային խթանների հիման վրա գործող՝ եկամուտ­ների հայտարարագրման համակարգի ներդրման ուսումնասիրությունների իրականացում
* Հարկային նվազեցումների՝ որպես հարկային խթանների հիման վրա գործող՝ եկամուտ­ների հայտարարագրման համակարգի ներդրման առաջարկությունների ներկայացում
* ՀՀ օրենսդրությամբ սահմանաված կարգով նախագծի մշակում
* ՀՀ Ազգային Ժողովի քննարկմանը ներկայացում
 | Տնտեսական շարժառիթների հիման վրա գործող՝ եկամուտների հայտարարագրման համակարգը ներդրված է |

1. Եկամուտների վարչարարության թափանցիկություն և համապատասխանություն

Առկա իրավիճակի նկարագրությունը և խնդիրները

Հարկային մարմինը հետևողական ու շարունակական պայքար է մղելու ստվերային տնտե­սու­թյան դեմ: Բացի այդ, հարկային վարչարարությունը պետք է լինի ոչ խտրական՝ դրանով իսկ երաշ­խա­վո­րելով արտոնյալ կարգավիճակ ունեցող հարկ վճարողների բացառումը և բոլոր հարկ վճա­րող­ների համար գործունեության հավասար հարկային միջավայրի ստեղծումը:

Ներկայումս չեն հրապարակվում պետական բյուջեից վերադարձված հարկերի գումարների վերա­բերյալ տվյալները: Հարկ վճարողներին հասանելի չէ պետական բյուջե վճարված հար­կե­րից հարկ վճարողներին վերադարձված գումարների մասին տեղեկատվությունը: ՀՀ ֆինանս­ների նախարարության կողմից եկամուտների և/կամ ծախսերի վերաբերյալ հրապարակվող տեղե­կատվության հետ միասին անհրաժեշտ է հրապարակել նաև բյուջեից վերադարձվող հարկերի գումարների վերաբերյալ տեղեկատվությունը՝ բյուջետային գործընթացների ամբող­ջա­կա­նությունն ու թափանցիկությունն ապահովելու նպատակով: Հարկային մարմինն այլ պետական մարմիններից հարկման համար կարևոր նշանակություն ունեցող տեղեկությունները ստա­նում է գործարքների իրականացմանը հաջորդող ժամանա­կա­հատ­վածներում, իսկ որոշ դեպքերում չի ստա­նում՝ հարկման տեսանկյունից էական նշանակություն ունեցող առանձին տեղեկություններ:

**Նպատակը**

Հարկային վարչարարության արդյունավետության բարձրացում և ստվերային տնտեսության ծավալների կրճատում, պետական եկամուտների կայուն աճի ապահովում

**Կատարողականի վերջնական արդյունքային ցուցանիշները**

1. Երեք խոշոր հարկատեսակների գծով (ԱԱՀ, շահութահարկ, եկամտային հարկ) հարկային պոտենցիալի և ճեղքի գնահատականներ,
2. Բյուջետային եկամուտների հավաքագրման գործընթացների թափանցիկության ապահովում.
3. Ստվերային տնտեսության ծավալների շարունակական կրճատում, Տարեկան հարկեր/ՀՆԱ ցուցանիշի աճ, արտոնյալ հարկ վճարողների բացառում
4. Հարկ վճարողների կողմից հարկային պարտավորությունների ամբողջ ծավալով և ժամանակին հայտարարագրման ու կատարման ապահովում
5. Հարկային պոտենցիալի և ճեղքի գնահատում

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Միջոցառում** | **Միջոցառման իրականացմանն ուղղված քայլերի նկարագրությունը** | **Ակնկալվող արդյունքային ցուցանիշներ** |
| Երեք խոշոր հարկատեսակների գծով (ԱԱՀ, շահութահարկ, եկամտային հարկ) հարկային պոտենցիալի և ճեղքի գնահատում | * Երեք խոշոր հարկատեսակների գծով (ԱԱՀ, շահութահարկ, եկամտային հարկ) հարկային ճեղքի գնահատման մեթադաբանության մշակում
* Անհրաժեշտ տեղեկատվության կուտակում
* Մեթոդաբանության կատարելագործում
 | * Երեք խոշոր հարկատեսակների գծով (ԱԱՀ, շահութահարկ, եկամտային հարկ) հարկային պոտենցիալի և ճեղքի գնահատականներ
 |

1. Հանրային ֆինանսների թափանցիկության ապահովման նպատակով բյուջեից վերադարձվող հարկերի գումարների վերաբերյալ տեղեկատվության հրապարակում

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Միջոցառումները** | **Միջոցառման իրականացմանն ուղղված քայլերի նկարագրությունը** | **Ակնկալվող արդյունքային ցուցանիշ/ներ** |
| Եռամսյակային պարբերականությամբ պետական բյուջեից վերադարձված հարկերի գումարների վերաբերյալ տվյալների հրապարակում | * Համապատասխան տեղեկատվության հավաքագրում
* Ամփոփում և հրապարակակում
 | Հրապարակված համապատասխան տեղեկատվություն |

1. Ստվերային տնտեսության ծավալների շարունակական կրճատում, Տարեկան հարկեր/ՀՆԱ ցուցանիշի համարժեքության ապահովում, արտոնյալ հարկ վճարողների բացառում

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Միջոցառումները** | **Միջոցառման իրականացմանն ուղղված քայլերի նկարագրությունը** | **Ակնկալվող արդյունքային ցուցանիշ/ներ** |
| Երրորդ անձանցից տեղեկությունների ստացման և արդյունա­վետ օգտագործման հնարավորությունների ընդլայնում | ՀՀ պետական մարմինների հետ արդյունավետ համագործակցության ուղղությամբ աշխատանքների իրականացում, ինչը կնպաստի տեղեկատվության փոխանակման հիման վրա ոլորտային հսկողության արդյունավետության բարձրացմանը | * Հարկային ստվերի կրճատում
* Տարեկան հարկեր/ՀՆԱ ցուցանիշի համարժեք լինելու ընկալում
* Արտոնյալ կարգավիճակ ունեցող հարկ վճարողների բացառում և բոլոր հարկ վճարողների համար գործունեության հավասար հարկային միջավայրի ստեղծում
 |

1. Հարկ վճարողների կողմից հարկային պարտավորությունների ամբողջ ծավալով և ժամանակին հայտարարագրման ու կատարման ապահովում

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Միջոցառումները** | **Միջոցառման իրականացմանն ուղղված քայլերի նկարագրությունը** | **Ակնկալվող արդյունքային ցուցանիշ/ներ** |
| Հարկային մարմնի վերլուծական և հսկողության գործիքների արդիականացում և կարողությունների զարգացում | Հարկային հսկողության արդի պայմաններին համապատասխանեցնելու նպատակով պարբերաբար վերլուծական և հսկողական գործառույթների իրականացման ընթացակարգերի վերանայում | * Հարկային մարմնի աշխատակազմը ունի հարկային օրենսդրությունը կիրարկելու համար անհրաժեշտ կարողություններ
* Առկա է վերանայված և մշտապես կատարելագործվող հարկային հսկողության գործիքակազմ
 |

## **ՌԱԶՄԱՎԱՐԱԿԱՆ ՊԼԱՆԱՎՈՐՈՒՄ, ՄԻՋՆԱԺԱՄԿԵՏ ԾԱԽՍԵՐԻ ԾՐԱԳՐԵՐԻ ԵՎ ՊԵՏԱԿԱՆ ԲՅՈՒՋԵԻ ԿԱԶՄՈՒՄ**

1. Ծրագրային բյուջետավորում

**Առկա իրավիճակի նկարագրությունը և խնդիրները**

Չնայած այն հանգամանքին, որ 2019թ. պետական բյուջեն կազմվել և հաստատվել է ԾԲ ձևաչափերին համապատասխան, այնուամենայնիվ ռազմավարական պլանավորման համակարգի ամբողջական համապատասխանեցումը ԾԲ համակարգին շարունակում մնալ է անկատար: Ռազմավարական պլանավորման համակարգը պետք է ուղղված լինի պետության ռազմավարական նպատակների սահմանմանը և այդ նպատակներին հասնելու ճանապարհային քարտեզի ուրվագծմանը: Ընդ որում, բյուջետային ծրագրերը պետք է հիմնվեն ընդունված ռազմավարությունների վրա և կապվեն այդ ռազմավարություններով սահմանված նպատակներին/ քաղաքականության թիրախներին:

Բյուջետային ծրագրերի ազդեցությունն ու արդյունավետության պարբերական և կանոնավոր գնահատման գործընթացը դառնում է հրամայական: Ծրագրի գնահատումը ենթադրում է ծրագրի վերաբերյալ տեղեկատվության ստացման, վերլուծության և օգտագործման համակարգված եղանակ, որի նպա­տակն է պատասխանել ծրագրի արդյունավետության և օգտավետության վերաբեր­յալ հարցերին: Սակայն բյուջետային ծրագրերի գնահատման կանոնավոր գործընթացներ դեռևս ներդրված չեն, ինչը սահմանափակում է բյուջետային ծրագրերի ազդեցու­թ­յունը և արդյունքները գնահատելու հնարավորությունը:

**Նպատակները**

Առկա ռազմավարական փաստաթղթերով իրականացվող քաղաքականությունների հետ բյուջետային ծրագրերի համապատասխանություն․

Բյուջետային ծրագրերի արդյունավետության և օգտավետության գնահատման կանոնավոր գործընթացի ներդրում

**Կատարողականի վերջնական արդյունքային ցուցանիշները**

1. Բյուջետային ծրագրերի արդյունավետության և օգտավետության ապահովում
2. Բյուջետային ծրագրերի նպատակների համապատասխանեցում ընդունված ոլորտային ռազմավարություններով սահմանված նպատակներին/քաղաքականության թիրախներին

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Միջոցառում** | **Միջոցառման իրականացմանն ուղղված քայլերի նկարագրությունը** | **Ակնկալվող արդյունքային ցուցանիշներ** |
| 1. Բյուջետային ծրագրերի վերանայում/մշակում՝ առկա ռազմավարական փաստաթղթերով իրականացվող քաղաքականություններին համապատասխան
 | * Առկա բյուջետային ծրագրերի անձնագրերի հաշվառում
* Բացակայող անձնագրերի մշակում և ներկայացում
 | * Համապատախանության վերաբերյալ գնահատկանի ստացում,
* Բյուջեում ներառված բոլոր ծրագրերը ունեն անձնագրեր
 |
| 1. Ծրագրային բյուջետավորման ներդրման կիրարկման գործընթացում առկա խնդիրների վերհանում՝ կիրառվող մեթոդաբանության ամբողջականության գնահատմում և բարելավմանն ուղղված առաջարկությունների ներկայացում
 | Մեթոդաբանության մեջ առկա բացերի և խնդիրների վերհանման վերլուծության անցկացում | ԾԲ ներկայիս համակարգում և կիրառվող մեթոդաբանության մեջ առկա խնդիրները և բացերը բացահայտված են և վերջիններիս հիման վրա կազմված է լուծումների ճանապարհային քարտեզ |
| 1. ԾԲ ներկայիս մեթոդաբանության կիրառության հետ կապված գործնական խնդիրների վերհանում և խնդիրների լուծմանն ուղղված առաջարկությունների ներկայացում
 | Գործող մեթոդաբանության հետ կապված կիրառականության առկա բացերի և խնդիրների վերհանման վերլուծության իրականացում | ԾԲ մեթոդաբանության կիրառության հետ կապված գործնական խնդիրները բացահայտված են, ներկայացված է խնդիրների լուծման ճանապարհային քարտեզ |
| 1. Մարդկային ռեսուրսների զարգացմանն ուղղված միջոցառումներ
 | * Ծրագրային բյուջետավորման ներդրված համակարգի պահանջներին համարժեք՝ առկա ինստիտուցիոնալ կարողությունների գնահատում,
* Սահմանված ժամանակացույցին համապատասխան վերապատրաստումների իրականացում
 | Կարողությունների վերաբերյալ գնահատականի առկայություն, և այն բարելավելուն ուղղված ճանապարհային քարտեզ |

1. ՀՀ բյուջետային գործընթացում բյուջետային ծրագրերի գնահատ­ման գործառույթի ներդրում

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Միջոցառումները** | **Միջոցառման իրականացմանն ուղղված քայլերի նկարագրությունը** | **Ակնկալվող արդյունքային ցուցանիշ/ներ** |
| 1․ Բյուջետային ծրագրերի գնահատման ուղեցույցների մշակում և հաստատում  | * Ուղեցույցերի մշակում
* քննարկումների իրականացում
* Ուղեցույցի հաստատում
 | * Բյուջետային ծրագրերի գնահատման գործընթացը իրականացվում է սահմանված ընթացակարգին համապատասխան
* Բյուջեում ներառված բոլոր բյուջետային ծրագրերը գնահատված են:
 |
| 2․ Բյուջետային ծրագրերի կանոնավոր գնահատման իրականացում | * Ստացված բյուջետային ծրագրի վերաբերյալ տեղեկատվության ուսումնասիրություն
* Վերլուծություն
* Գնահատում
* Ծրագրագրի կատարման համար պատասխանատվության շրջանակի սահմանում
* Գնահատման արդյունքներով առաջարկությունների ներկայացում
 | * Բյուջետային ծրագրի գնատման արդյունքների վերաբերյալ տեղեկանքներ, հաշվետվություններ:
* Որոշակի պարբերությամբ իրականացվում է բյուջետային ծրագրերի կանոնավոր գնահատում:
 |

1. Բյուջետային կարգապահություն և թափանցիկություն

**Առկա իրավիճակի նկարագրությունը և խնդիրները**

Տվյալ տարվա բյուջետային գործընթացի և ՄԺԾԾ փաստաթղթի մշակման գործընթացում պետական կառավարման համակարգի մարմինների կողմից ներկայացված հայտերում ծախսային պարտավորությունների և նոր նախաձեռնությունների գծով ծախսերը տարանջատված չեն (պարտադիր և հայեցողական)։ ՀՀ 2020թ. բյուջետային գործընթացի շրջանակներում ՀՀ պետական մարմինները 2020-2022թթ. ՄԺԾԾ (ներառյալ ՀՀ 2020թ. պետական բյուջեի) հայտերը ՖՆ ներկայացնելիս պահանջ է դրվել, որ ծախսային առաջարկները ներկայացվեն ըստ պարտադիր և հայեցողական ծախսերի ու ըստ դրանց իրականացման առաջնահերթությունների։ Դա նպատակ ունի ողջ բյուջետային գործընթացում ծախսային պարտավորությունները դիտարկել և ծախսային քաղաքականության վերաբերյալ որոշումներն ընդունել հաշվի առնելով նաև այդ ծախսերի հետ կապված ՀՀ կառավարության հայեցողականության և ճկունության մակարդակը: Հայտերով ներկայացված պարտադիր և առանձին շարունակական հայեցողական պարտավորությունների գծով ծրագրերի/միջոցառումների գծով ծախսերը քննարկվում են ՖՆ հետ, որի արդյունքներով ընդունվում են դրանց ճշգրտման վերաբերյալ որոշումներ։ Սակայն այս գործընթացը 2020թ. բյուջետային գործընթացի համար իրականացվում է փորձնական կարգով և դեռևս կանոնակարգված չեն հայտերում ներառվող պարտադիր և հայեցողական ծախսերի տարանջատման ու բյուջետային ծրագրերում/միջո­ցա­ռում­նե­րում պարտադիր պարտավորությունների չափերի և շրջանակների սահմանման ընթացակարգերը։

**Նպատակները**

ՀՀ օրենսդրական պահանջներից և/կամ պետության պարտադիր պարտավորություններից բխող ծրագրերի/միջոցառումների գույքագրում,

Բյուջեում ներառված տեղեկատվության համակողմանիություն hանրության համար։

**Կատարողականի վերջնական արդյունքային ցուցանիշները**

1. Տվյալ տարվա պետական բյուջեի նախագծում ՀՀ օրենսդրական պահանջներից և/կամ պետության պարտադիր պարտավորություններից բխող ծրագրերը/միջոցառումները տարանջատված են
2. Պարտադիր բնույթի պարտավորություններով պայմանավորված բյուջետային ծրագրերի/միջոցառումների տարանջատում

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Միջոցառումները** | **Միջոցառման իրականացմանն ուղղված քայլերի նկարագրությունը** | **Ակնկալվող արդյունքային ցուցանիշ/ներ** |
| Հայտերով ներկայացված պարտադիր և հայեցողական ծախսերի տարանջատման հիմքերի ուսումնասիրության իրականացում | * Հայտերով ներկայացված ծախսային առաջարկների՝ պարտադիր և հայեցողական ծախսերի ուսումնասիրություն
* ՖՆ-ում դրանց ընտրության հիմքերի վերաբերյալ պետական մարմինների հետ քննարկումների իրականացում
* Հայտերում ճշգրտումների իրականացում
 | Բյուջետային հայտերում պարտադիր և հայեցողական ծախսերը հստակ տարանջատված են |

1. Պետական բյուջեի կատարման գործընթացի մասին քաղաքացիների իրազեկվածության ապահովումը

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Միջոցառումները** | **Միջոցառման իրականացմանն ուղղված քայլերի նկարագրությունը** | **Ակնկալվող արդյունքային ցուցանիշ/ներ** |
| Պետական բյուջեի կատարման գործընթացի մասին իրազեկվածությունը (քաղաքացիների բյուջե) | * Կմշակվի և ՖՆ [www.minfin.am](http://www.minfin.am) պաշտոնական կայքում կտեղադրված տվյալ տարվա պարզեցված պետական բյուջեն․
* Նախորդ տարվա պարզեցված պետական բյուջեի կատարման մասին հաշվետվությունը կտեղադրվի ՖՆ [www.minfin.am](http://www.minfin.am) պաշտոնական կայքում․
* Պարզեցված բյուջեն և բյուջեի կատարման մասին հաշվետվությունները կներկայացվեն համապատասխան ՔՀԿ-ների և նրանց հետ կքննարկվեն յուրաքանչյուր փաստաթղթի համար առնվազն 1 բաց քննարկումներում (ընդամենը` առնվազն 2 միջոցառում).
* Քաղաքացիները՝ հանձինս ՔՀԿ-ների կներգրավեն բյուջեի կազման և կատարման գործընթացում, վերջիններիս հետ կկազմակերպվեն քննարկումներ (տարեկան առնվազն 2 անգամ)
 | Պարզեցված բյուջեն և բյուջեի կատարման մասին հաշվետվությունները հասանելի են հանրության համար |

1. Բյուջետային ծրագրերի ծախսերը կազմելու հաշվարկման գործընթացի ավտոմատացում

**Առկա իրավիճակի նկարագրությունը և խնդիրները**

Բյուջետային գործընթացի շրջանակներում ՀՀ պետական բյուջեում արտացոլվող պետական իշխանության մարմինների պահպանման ծախսերի հաշվարկման և ֆինանսական ծրագրավորման աշխատանքներն կազմակերպվում են համապատասխան պետական մարմինների կողմից իրականացվող հաշվարկների հիման վրա, որոնք կատարվում են՝ հիմք ընդունելով բազմաթիվ ելակետային տվյալներ, այդ թվում՝ որոշակի ծախսերի հաշվարկման համար ՀՀ կառավարության առանձին որոշումներով հաստատված նորմատիվային ցուցանիշները։ Սակայն բյուջեի կազման հիշյալ գործընթացներում բազմաթիվ գործառույթներ ավտոմա­տաց­ված չեն, որի արդյունքում բյուջետային ծրագրերի կազմման փուլում մեծանում է բյուջետային հսկողության ռեսուրսատարությունը, մեծանում է սխալների կատարման և շեղումների հավանա­կա­նությունը, հե­տա­գայում ծրագրերը հնարավորություն չեն ունենում ավտոմատ համակցել կատարողական համակարգերի հետ: Վերջինս նվազեցնում է պե­տական ֆինանս­նե­րի կառավարման արդյունավետությունը:

**Նպատակը**

ՀՀ պետական բյուջեում պետական իշխանության բոլոր մարմինների տարբեր տեսակի ծախսերի հաշվարկման միասնական մեխանիզմի կիրառում

**Կատարողականի վերջնական արդյունքային ցուցանիշները**

1. Բյուջետային ծրագրերի ծախսակազման գործընթացում սխալների կատարման և շեղումների հավանա­կա­նության կրճատում
2. ՀՀ պետական բյուջեում պետական իշխանության բոլոր մարմինների տարբեր տեսակի ծախսերի հաշվարկման միասնական ավտոմատացված համակարգի առկայություն
3. Մարդկային ռեսուրսի աշխատաժամանակի խնայողություն
4. Բյուջետային ծրագրերի ծախսերը կազմելու հաշվարկման գործընթացի ավտոմատացում

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Միջոցառումները** | **Միջոցառման իրականացմանն ուղղված քայլերի նկարագրությունը** | **Ակնկալվող արդյունքային ցուցանիշ/ներ** |
| Բյուջետային ծրագրերի ծախսակազման ավտոմատացված համակարգի փուլային ներդրում | * Բյուջետային ծրագրերի ծախսակազման ավտոմատացված համակարգի պիլոտավորում
* Բյուջետային ծրագրերի ծախսակազման ավտոմատացված համակարգի ամբողջական ներդրում
 | Բյուջետային ծրագրերի ծախսերը կազմվում են ավտոմատացված համակարգի միջոցով |

## ԲՅՈՒՋԵԻ ԿԱՏԱՐՄԱՆ ԳՈՐԾԸՆԹԱՑԻ ՀՍԿՈՂՈՒԹՅՈՒՆ, ԳԱՆՁԱՊԵՏԱԿԱՆ ՀԱՄԱԿԱՐԳ

1. Բյուջեների կատարման հաշվետվություններ

 **Առկա վիճակի կարագրությունըարման հաշվետվ**Բյուջեների կատարման մասին հաշվետվությունների էլեկտրոնային համակարգը ներդրվել է 2011-2015թթ. ընթացքում, որը զգալիորեն կրճատել է հաշվետվությունների պատրաստման վրա ծախսվող ժամանակը, բարձրացրել է հաշվետվությունների որակը, ինչպես նաև բարձրացրել է պետական մարմինների պատասխանատվության աստիճանը՝ հաշվետվությունները ժամանակին և արժանահավատ ներկայացնելու առումով: Հաշվի առնելով, որ 2019 թվականից սկսած բյուջեների կատարման հետ կապված հաշվետվությունները պետք է ներկայացվեն նաև ծրագրային ձևաչափով, անհրաժեշտություն է առաջացել փոփոխություններ կատարել բյուջեների կատարման, ինչպես նաև պետական և տեղական ինքնակառավարման մարմինների ու դրանց ենթակա հիմնարկների ֆինանսական գործունեության հետ կապված հաշվետվությունների կազմման, ներկայացման, ամփոփման ընդհանուր պայմաններում, ինչպես նաև հաշվետվությունների առանձին տեսակների կազմման ու ներկայացման առանձնահատկությունների հրահանգում (ընդունվել է ՀՀ ՖՆ նախարարի 2019թ. մարտի 13-ի թիվ 264-Ն հրամանով)։ Սակայն դեռևս լուծված չէ ծրագրային բյուջետավորման պահանջներին համապատասխան էլեկտրոնային համակարգի միջոցով բյուջետային հաշվետվությունների ստացման և ներկայացման հարցը։

**Նպատակը**

2019թ. սկսած՝ էլեկտրոնային համակարգի միջոցով ծրագրային դասակարգմամբ ՀՀ պետական բյուջեի կատարման մասին հաշվետվությունների կազմում

**Կատարողականի վերջնական արդյունքային ցուցանիշները**

1. Էլեկտրոնային համակարգի միջոցովծրագրային դասակարգմամբ ՀՀ պետական բյուջեի կատարման մասին հաշվետվությունների առկայություն
2. Ծրագրային դասակարգմամբ ՀՀ պետական բյուջեի կատարման մասին հաշվետվությունների կազմում

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Միջոցառումները** | **Միջոցառման իրականացմանն ուղղված քայլերի նկարագրությունը** | **Ակնկալվող արդյունքային ցուցանիշ/ներ** |
| Բյուջետային հաշվետվությունների էլեկտրոնային համակարգի համապատասխանեցում ծրագրային բյուջետավորման պահանջներին | * Համակարգի փորձարկում
* Բյուջետային հատկացումների գլխավոր կարգադրիչների (ԲԳԿ)` հաշվետվությունները պատրաստող մասնագետների համար դասընթացների կազմակերպում
* Համակարգի շահագործման ընթացքում խնդիրների բացահայտում, դրանց լուծման ուղղությամբ առաջարկների ներկայացում
 | Ծրագրային դասակարգմամբ ՀՀ պետական բյուջեի կատարման մասին հաշվետվությունների առկայություն |

1. Ծախսերի ապառքների մշտադիտարկում և կառավարում

Ծախսերի ապառքները դրանք ժամկետանց պարտքերն են, պարտավորությունները և/կամ պարտականությունները: Դրանք համարվում են թերի կատարված ֆինանսավորում: ՀՀ պետական բյուջեից վճարումները իրականացվում են ՀՀ օրենսդրությամբ (օրինակ՝ աշխատավարձ, կենսաթոշակներ, նպաստներ և այլն), գնումների և դրամաշնորների պայմանագրերով սահմանված և պարտքի սպասարկմամբ նախատեսված ժամկետներում։ ***Չվճարված պահանջը կամ պարտավորվածությունը դառնում է ապառք, եթե վճարումները չեն իրականացվել պայմանագրերով, կամ ՀՀ օրենսդրությամբ, կամ ֆինանսական այլ կանոնակարգերով սահմանված ժամկետներում։***

Ծախսերի ապառքների կառավարման գործընթացում պետք է հավաստիանալ, որ բոլոր գործարքները հաշվառվում են, առկա է վճանումների վերլուծության հաշվետվողական համակարգ, օրենսդրորեն և պայմանագրերով սահմանված վճարումների ժամկետներ, հիմքեր (հաշիվ-ապրանքագրեր և այլն), այդ թվում` կասեցումներն ու մերժումները, որը հավաստիացումն է նրա, որ ծախսերի ապառքները հնարավոր է հաշվառել և փաստացի հաշվառվում են:

Ծախսերի ապառքներ չեն համարվում պետական հատվածի տարբեր մակարդակների կողմից միմյանց նկատմամբ կատարվող վճարումների կամ փոխանցումների ուշացումները:

**Առկա իրավիճակի նկարագրությունը և խնդիրները**

ՍԻԳՄԱ-ի Զեկույցի համաձայն Հանրային ֆինանսների կառավարման ոլորտի մասով վերջիններիս կողմից ներկայացված հիմնական նկատառումներում մատնանշվում է, որ ծախսերի ապառքների մասին տեղեկություններն ընդգրկված չեն բյուջեի կատարման մասին հաշվետվություններում և չեն հրապարակվում և որ ՖՆ-ն պետք է առնվազն տարեկան կտրվածքով տեղեկատվություն հրապարակի ապառքների վերաբերյալ։ ՊԾՖՀ-ի 2016թ. համաձայն ծախսերի ապառքները պետք է ենթարկվեն մշտադիտարկման և հսկողության։[[5]](#footnote-5)

**Նպատակը**

Ծախսերի ապառնքների մշտադիտարկում և հաշվետվողականության ապահովում

**Կատարողականի վերջնական արդյունքային ցուցանիշները**

1. ՀՀ հանրային իշխանության և տարածքային կառավարման մարմինները պարբերաբար իրականացնում են հսկողություն ՀՀ պետական բյուջեից իրականացվող վճարումների ժամկետների նկատմամբ
2. Ծախսերի գծով չմարված ապառքների գումարների մասին տվյալները հասանելի են
3. Ծախսերի ապառքների մշտադիտարկում

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Միջոցառում** | **Միջոցառման իրականացմանն ուղղված քայլերի նկարագրությունը** | **Ակնկալվող արդյունքային ցուցանիշներ** |
| Ծախսերի ապառքների հաշվառում՝ հաշվի առնելով ծախսերի ապառքների վերոնշյալ սահմանմանը և դրանց կառավարմանը ներկայացվող դրույթները | * ՀՀ պետական բյուջեից իրականացվող վճարումների՝ ՀՀ օրենսդրությամբ (օրինակ՝ աշխատավարձ, կենսաթոշակներ, նպաստներ և այլն), գնումների և դրամաշնորների պայմանագրերով սահմանված և պարտքի սպասարկմամբ նախատեսված ժամկետների հաշվառում․
* Տեղեկատվության տրամադրում եռամսյակային պարբերականությամբ
* Հաշվետվությունների տրամադրում եռամսյակային պարբերականությամբ
 | ՀՀ հանրային իշխանության և տարածքային կառավարման մարմինները իրականացնում են ծախսերի ապառքների հաշվառվում, առկա է վճանումների վերլուծության հաշվետվողական համակարգ  |

1. Աշխատավարձի ֆոնդի հսկողություններ

ՊԾՖՀ-2016-ը պահանջում է հանրային ծառայողների աշխատավարձի վճարման, կառավարման, փոփոխությունների կատարման, անձնակազմի կառավարման հետ կապված տվյալների հաշվառման և դրանց փոխկապակցվածության համապատասխանությանը։

**Առկաանց փոխկապակցվածության համապատասխանությ**

2013 թվականին իրականացված ՊԾՖՀ-PEFA գնահատմամբ «ԿՑ-23 Աշխատավարձի ֆոնդ հսկողություններ» կատարողական ցուցանիշը ստացել է «D+» գնահատականը, որը պայմանավորված է ճյուղային նախարարությունների աշխատավարձերի տվյալների և անձնակազմի գրանցումների միջև ժամանակին կատարվող համադրման բացակայությամբ, ինչպես նաև նրանով, որ այս երկուսի միջև ոչ էլեկտրոնային կապերի պատճառով համադրման գործընթացը դառնում է շատ ժամանակատար:

Ինչպես նշվում է ՊԾՖՀ-2013 գնահատման զեկույցում (ԿՑ-18. Աշխատավարձի ֆոնդի վերահսկման արդյունավետությունը)՝ ծախսերի հիմնական բաղադիչ հանդիսացող աշխատավարձի ֆոնդի արդյունավետ հսկողությությունը հուսալի ֆինանսական կառավարման կարևոր ցուցանիշներից մեկն է:[[6]](#footnote-6)

ՀՀ 2019 թվականի պետական բյուջեով նախատեսված 1,648,089,778.9 հազ․ դրամ գումարից աշխատավարձի ֆոնդի տարեկան գումարը կազմում է 168,077,058.6 հազ․ դրամ[[7]](#footnote-7), որը կազմում է տվյալ տարվա պետական բյուջով նախատեսված ծախսերի մոտավորապես ***10.2 տոկոսը***։ Սա բարձր ցուցանիշ է, և ներկայումս ընթացող ՀՀ կառավարման համակարգի օպտիմալացման և արդյունավետության բարձրացման գործընթացին զուգահեռ անհրաժեշտ է աշխատավարձի ֆոնդից կատարվող վճարումների նկատմամբ պարբերաբար իրականացնել հսկողություն։

Համաձայն 2013 թվականին իրականացված ՊԾՖՀ-PEFA գնահատման «ԿՑ-18. Աշխատավարձի ֆոնդի վերահսկման արդյունավետությունը» կատարողական ցուցանիշի գնահատման՝ ՀՀ պետական որոշ մարմիններում անձնակազմի կառավարման ստորաբաժանումներում (ԱԿՍ) վարվող անձնակազմի գրանցումների փոփոխությունները տրամադրվում են Հաշվապահական հաշվառման ստորաբաժանմանը միայն անձնակազմի փոփոխությունների մասին փաստաթղթերի (օր` աշխատանքի ընդունման, աշխատանքից ազատման, պաշտոնի բարձրացման, տարեկան արձակուրդների և այլնի մասին գերատեսչության ղեկավարի/գլխավոր քարտուղարի հրամաններ) օրինակների տեսքով, որոնց հիման վրա փոփոխություններ են արվում աշխատողների անձնական գործերում: Վերոնշյալ փաստաթղթերի օրինակները տեղադրվում են պետական մարմնի ներքին համակարգչային ցանցի հատուկ դաշտերում` հնարավորություն տալով Հաշվապահական հաշվառման ստորաբաժանմանը ստուգել և ներբեռնել դրանք, և այնուհետև ձեռքով կատարել համապատասխան փոփոխություններ «Հայկական ծրագրեր» համակարգում (ՀԾ): Նման մոտեցման կիրառման պարագայում մեծանում է մարդկային գործոնի նշանակությունը` դրանով իսկ առաջացնելով ՀԾ-ում փոփոխությունների ամբողջականության և ժամանակին կատարմանը սպառնացող հնարավոր ռիսկեր: Որպես կանոն, տարվա ընթացքում չեն կատարվում ԱԿՍ-ներում վարվող անձնական գրանցումների և Հաշվապահական հաշվառման ստորաբաժանումներում վարվող աշխատավարձի համապարփակ և կանոնավոր համադրումներ: Ստուգումներն իրականացվում են պատահական ընտրանքի մեթոդով սխալների հայտնաբերման միջոցով կամ աշխատողների կողմից բարձրացված խնդիրների կամ գանգատների քննության արդյունքում: Ինչևէ, նման աշխատանքները պատշաճ կանոնակարգված չեն ու չեն հանդիսանում համապարփակ համադրում: Կարելի է ասել, որ իրականում գոյություն չունեն համակողմանի պարբերական համադրումներ կատարելու էական խոչընդոտներ, սակայն գործնականում ԱԿՍ-ներում վարվող անձնակազմի գրանցումների և հաշվապահական հաշվառման ստորաբաժանումներում վարվող աշխատավարձերի տվյալների միջև ուղղակի էլեկտրոնային կապի բացակայության պայմաններում համադրումները կարող են լինել ժամանակատար։[[8]](#footnote-8)

Արդյունավետ ներքին հսկողությունը պետք է սահմանափակի անձնակազմի ու աշխատավարձի տվյալների փոփոխությունների կատարման հնարավորությունը։ Անձնակազմի տվյալների շտեմարանում իրականացվող ցանկացած փոփոխություն պետք է իրականացվի ժամանակին և արձանագրվի, ինչպես նաև գտնվի ներքին աուդիտի հսկողության ուշադրության կենտրոնում՝ բացառելու համար «ուրվական» աշխատողների առկայությունը։ Այսինքն պարբերաբար պետք է իրականացվի աշխատավարձային աուդիտներ՝ «ուրվականների» հայտնաբերման, տվյալների բացերը լրացնելու և հսկողության թույլ կողմերը բացահայտելու համար։

Այս ուղղությամբ որոշակի ձեռքներումներ են արձանագրվել օրինակ ՖՆ-ում։ Մասնավորապես վերջին տարիներին իրականացվել են ՀԾ-ի արդիականացման և ԱԿՍ-ի կողմից կիրառվող անձնակազմի տվյալների կառավարման մոդուլների հետ նշված համակարգի կապի ապահովման աշխատանքներ, որոնց արդյունքում ապահովվել է անմիջական ծրագրային կապ անձնակազմի գրանցումների և վճարացուցակների միջև: Մասնավորոպես 2014 թվականից սկսած ՖՆ աշխատողների աշխատանքի ընդունման, աշխատանքից ազատման, պաշտոնի բարձրացման վերաբերյալ տվյալները ՖՆ անձնակազմի կառավարման վարչությունը փոխանցում է Հաշվապահական հաշվառման ստորաբաժանմանը ներբեռնելով տվյալները ՀԾ համակարգ, իսկ 2018 թվականի հունվար ամսից տարեկան արձակուրդների, գործուղումների, անաշխատունակության թերթիկների, հղիության և ծննդաբերության, ինչպես նաև մինչև 3 տարեկան երեխայի խնամքի արձակուրդների վերաբերյալ տվյալները նույնպես մուտքագրվում և փոխանցվում են հաշվապահությանը ՀԾ համակարգով։ Սակայն չի ներդրվել աշխատողներին իրենց ստացած աշխատավարձի և դրան հավասարեցվող վճարումների հաշվարկման և ծանուցման համակարգ, որի միջոցով պետական մարմինների աշխատակիցները կստանան ծանուցումներ իրենց փոխանցված աշխատավարձերի և դրանց հաշվարկների վերաբերյալ:

**Նպատակը**

Աշխատավարձի ֆոնդի նկատմամբ հսկողության արդյունավետության ապահովում

**Կատարողականի վերջնական արդյունքային ցուցանիշները**

1. Անձնակազմի գրանցումների և աշխատավարձի ֆոնդի տվյալները համադրվում են հաշվապահական հաշվառման տեղեկատվական համակարգի միջոցով,
2. Անձնակազմի տվյալների շտեմարանում իրականացվող ցանկացած փոփոխություն իրականացվում է ժամանակին հաշվապահական հաշվառման տեղեկատվական համակարգի միջոցով,
3. Գործում են անձնակազմի գրանցումների և աշխատավարձի ֆոնդի փոփոխությունների նկատմամբ հսկողության մեխանիզմները.
4. Առնվազն երեք տարին մեկ անգամ իրականացվում են աշխատավարձի աուդիտներ։
5. Անձնակազմի գրանցումների և աշխատավարձի ֆոնդի տվյալների համադրում և փոփոխությունների իրականացում հաշվապահական հաշվառման տեղեկատվական համակարգի միջոցով

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Միջոցառում** | **Միջոցառման իրականացմանն ուղղված քայլերի նկարագրությունը** | **Ակնկալվող արդյունքային ցուցանիշներ** |
| 1. Մարդկային ռեսուրսների բազայի/տվյալները հաշվապահական հաշվառման էլեկտրոնային ծրագրի մոդուլների հետ ինտեգրման համակարգի մշակում  | * Բոլոր պետական մարմիններում, որտեղ մարդկային ռեսուրսների տվյալների փոխանցումը չեն իրականացվում հաշվապահական հաշվառման տեղեկատվական ծրագրի միջոցով, անձնակազմի տվյալները հաշվապահությանը փոխանցելու վերաբերյալ առկա վիճակի գույքագրում,
* Յուրաքանչյուր պետական մարմնում ծրագրի իրականացման պլանի մշակում, մանրամասն տեխնիկական առաջադրանքի մշակում և հաստատում
* Համակարգի նախագծում և մշակում
 | Մարդկային ռեսուրսների բազայի/տվյալները հաշվապահական հաշվառման տեղեկատվական ծրագրի մոդուլների հետ ինտեգրման համակարգի տեխնիկական առաջադրանքը մշակված և հաստատված է |
| 2. Համակարգի ներդրում և սպասարկում | * Հաստատված տեխնիկական առաջադրանքի հիման վրա բյուջետավորում
* Ուսուցումների իրականացում
* Համակարգի ներդրում
* Համակարգի շարունակական սպասարկում
 | Համակարգը ներդրված է և անձնակազմի գրանցումների և աշխատավարձի ֆոնդի տվյալների հետ կապված բոլոր գործընթացները իրականացվում են համակարգի միջոցով |

1. Աշխատավարձի աուդիտի իրականացում

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Միջոցառում** | **Միջոցառման իրականացմանն ուղղված քայլերի նկարագրությունը** | **Ակնկալվող արդյունքային ցուցանիշներ** |
| Ներքին աուդիտի ստորաբաժանման կողմից աշխատավարձի աուդիտի իրականացում | * Բոլոր պետական կառավարման մարմինների ներքին աուդիտի ստորաբաժանումների կողմից կիրականացվեն անձնակազմի կառավարման կողմից հաշվապահական հաշվառման ստորաբաժանումներին տվյալների փոխանցման առկա վիճակի վերաբերյալ ուսումնասիրություններ
* Տվյալների փոխանցման, համադրման բացերի և հսկողության թույլ կողմերի բացահայտում
* Առաջարկությունների, հաշվետվությունների ներկայացում
 | * Տվյալների փոխանցման և համադրաման թերությունները բացահայտված են
* Հաշվետվություններում ներկայացված են առաջարկություններ աշխատավարձերի հսկողության իրականացման վերաբերյալ
 |

1. Աշխատավարձի և դրան հավասարեցվող վճարումների հաշվարկման հաշվետվողականության ապահովում

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Միջոցառում** | **Միջոցառման իրականացմանն ուղղված քայլերի նկարագրությունը** | **Ակնկալվող արդյունքային ցուցանիշներ** |
| Աշխատողներին իրենց ստացած աշխատավարձի և դրան հավասարեցվող վճարումների հաշվարկման և ստացված եկամուտների վերաբերյալ տվյալների ծանուցում | * Գործող հաշվապահական հաշվառման ծրագրի միջոցով յուրաքանչյուր ամիս՝ նախորդ ամսվա ընթացքում ստացած եկամուտների հաշվարկման և վճարման վերաբերյալ տեղեկատվության տրամադրում աշխատողներին՝ Էլ-փոստի միջոցով
 | * Աշխատողները յուրաքանչյուր ամիս ստանում են տեղեկատվություն նախորդ ամսվա ընթացքում ստացած եկամուտների հաշվարկման և վճարման վերաբերյալ
 |

## ՊԵՏԱԿԱՆ ՊԱՐՏՔ

1. Պետական պարտքի կառավարում

**Առկա իրավիճակի նկարագրությունը և խնդիրները**

«Պետական պարտքի մասին» ՀՀ օրենքն ընդունվել է 2008թ., և այս տարիների ընթացքում օրենքի կիրառմանը զուգահեռ ի հայտ են եկել որոշ անհամապատասխանություններ միջազգային պրակտիկայում կիրառվող նմանատիպ օրենքներում և միջազգային ֆինանսական կառույցների կողմից ընդունված փաստաթղթերում կիրառվող սահմանումների միջև: Մասնավորապես, ՍԻԳՄԱ-ի Զեկույցում նշվում է, որ անհրաժեշտ է վերանայել «Պետական պարտքի մասին» օրենքի սահմանումները՝ դրանք համապատասխանացնելով «Ազգային հաշիվների համակարգ» 2008-ի սահմանումներին։ Մասնավորապես, անհրաժետություն է առաջացել «Պետական պարտքի մասին» ՀՀ օրենքում հստակեցնել «պետական պարտք» և «կառավարության պարտք» հասկացությունները և հնարավորինս մոտարկել դրանք միջազգային պրակտիկայում կիրառվող սահմանումներին:

ՀՀ կառավարության պարտքի պորտֆելի ծախսերի և ռիսկերի վերլուծության արդյունք­ները ցույց են տալիս, որ պարտքի պորտֆելն ամենաշատը ենթակա է փոխարժեքի ռիսկի ազդե­ցությանը: Այդ իսկ պատճառով, առաջնային է համարվում պետական գան­ձա­պե­տական պարտատոմսերի շուկայի շարունակական զարգացումը և ներքին շուկայից փոխա­ռությունների ներգրավման ծավալի աճը:

**Նպատակները**

Մինչև 2022թ. ավարտը «Պետական պարտքի մասին» ՀՀ օրենքը համապատասխանեցնել միջազգային ֆինանսական կառույցների կողմից կիրառվող չափանիշներին:

Մեղմել ՀՀ կառավարության պարտքի պորտֆելի փոխարժեքի ռիսկը՝ մինչև 2023թ. ավարտը պետական բյուջեում ներքին փոխառու զուտ միջոցների հաշվին դեֆիցիտի ֆինանսավորման կշիռը հասցնելով առնվազն 50.0%:

**Կատարողականի վերջնական արդյունքային ցուցանիշները**

1. Պետական պարտքի մասին վերանայված օրենք, որը կապահովի ՀՀ պետական պարտքին վերաբերող տվյալների համադրելիությունը միջազգայնորեն ընդունված չափանիշներին:
2. Պետական բյուջեում ներքին փոխառու զուտ միջոցների հաշվին դեֆիցիտի ֆինանսավորման կշիռը կազմում է առնվազն 50.0% և մեղմում է ՀՀ կառավարության պարտքի պորտֆելի փոխարժեքի ռիսկը:
3. «Պետական պարտքի մասին» ՀՀ օրենքի բարելավում

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Միջոցառումները** | **Միջոցառման իրականացմանն ուղղված քայլերի նկարագրությունը** | **Ակնկալվող արդյունքային ցուցանիշ/ներ** |
| «Պետական պարտքի մասին» ՀՀ օրենքի համապատասխանեցում միջազգային ֆինանսական կառույցների կողմից կիրառվող չափանիշներին | * «Պետական պարտքի մասին» ՀՀ օրենքում փոփոխություններ և/կամ լրացումներ կատարելու մասին օրենքի նախագծի մշակում
* Նախագծի ներկայացում ՀՀ Ազգային Ժողով
 | «Պետական պարտքի մասին» ՀՀ օրենքում կիրառվող սահմանումների («պետական պարտք» և «կառավարության պարտք») հստակեցման միջոցով պարտքի վիճակագրության բարելավում  |

1. ՀՀ կառավարության պարտքի պորտֆելի փոխարժեքի ռիսկի մեղմում

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Միջոցառումները** | **Միջոցառման իրականացմանն ուղղված քայլերի նկարագրությունը** | **Ակնկալվող արդյունքային ցուցանիշ/ներ** |
| Յուրաքանչյուր տարվա պետական բյուջեում ներքին փոխառու զուտ միջոցների հաշվին դեֆիցիտի ֆինանսավորման կշռի ավելացում | Պետական գանձապետական պարտատոմսերի տեղաբաշխումների ծավալի ավելացում | Պետական բյուջեում ներքին փոխառու զուտ միջոցների հաշվին դեֆիցիտի ֆինանսավորման կշիռը կազմում է առնվազն 50.0% |

## ՀԱՆՐԱՅԻՆ ՀԱՏՎԱԾԻ ՀԱՇՎԱՊԱՀԱԿԱՆ ՀԱՇՎԱՌՈՒՄ

1. Հանրային հատվածի հաշվապահական հաշվառման արդյունավետությունը

**Առկա իրավիճակի նկարագրությունը և խնդիրները**

ՀՀ կառավարության որոշումով հաստատված հանրային հատվածի կազմակերպությունների կողմից հաշվապահական հաշվառման նոր համակարգին անցման ժամանակացույցին համապատասխան` 2016-2018թթ. ընթացքում թվով 63 պետական մարմիններ, քաղաքային և գյուղական համայնքներ և նրանց ենթակա ՊՈԱԿ-ներ և ՀՈԱԿ-ներ անցում են կատարել հանրային հատվածի հաշվապահական հաշվառման նոր համակարգին[[9]](#footnote-9) (Նոր համակարգ): Ուսումնասիրվել են 2016-2017թթ. Նոր համակարգին անցում կատարած կազմակերպություններում վերջինիս ներդրման հետևանքով առաջ եկած խնդիրները, որոնց լուծման ուղղությամբ հանրային հատվածի կազմակերպություններին տրամադրվել են «Մասնագիտական տեղեկատու» պարբերականի թվով 6 համարներ: Ներկայումս անհրաժեշտություն է առաջացել մշտադիտարկման ենթարկել հանրային հատվածի բոլոր կազմակերպությունների տարեկան հաշվետվությունները՝ վերջիններիս որակը բարելավելու նպատակով: Կազմակերպություններում նոր համակարգի ամբողջական ներդրումից հետո իրականացվելու է նախարարությունների մակարդակով միջանկյալ ֆինանսական հաշվետվությունների համախմբում: Այդ նպատակով անհրաժեշտություն է առաջանում իրականացնել ֆինանսական հաշվետվություններ պատրաստող մասնագետների ուսուցում և վերապատրաստում, ինչպես նաև մշակել կամ ձեռք բերել համապատասխան միասնական հաշվապահական ծրագիր, մշակել մեթոդաբանություն, որոնց օգնությամբ հնարավոր կլինի իրականացնել նախարարությունների մակարդակով միջանկյալ համախմբված ֆինանսական հաշվետվությունների պատրաստում:

 «Հանրային հատվածի կազմակերպությունների հաշվապահական հաշվառման մասին» ՀՀ օրենքի 9-րդ հոդվածի 5-մասի համաձայն ՀՀ կառավարության սահմանած կազմակերպություններում գլխավոր հաշվապահ կարող է աշխատել ՀՀ օրենսդրության համաձայն հանրային հատվածի հաշվապահի որակավորում ունեցող անձը: Նույն հոդվածի 6-րդ մասով սահմանվում է, որ. Հանրային հատվածի հաշվապահի որակավորումը լիազոր մարմնի (ՖՆ) սահմանած պահանջները բավարարող` հաշվապահի որակավորում ստանալու համար ՖՆ դիմած ֆիզիկական անձի մասնագիտական գիտելիքների ստուգման ընթացակարգ է, որի արդյունքների հիման վրա տրվում է հաշվապահի որակավորման վկայական: Հաշվապահի որակավորումն իրականացվում է քննությունների միջոցով` ՖՆ-ի սահմանած կարգով: Քննությունները կազմակերպում և անցկացնում է ՖՆ-ն` իր հաստատած որակավորման քննությունների ծրագրի շրջանակներում: Վկայականը տրվում է լիազոր մարմնի սահմանած ժամկետով, որը չի կարող պակաս լինել 5 տարուց: Նշյալով պայմանավորված անհրաժեշտ է սահմանել հանրային հատվածի կազմակերպությունների հաշվապահների որակավորման իրականացման ընթացակարգեր։

**Նպատակները.**

Հանրային հատվածի կազմակերպությունների տարեկան հաշվետվությունների որակի բարելավում․

 Նախարարությունների մակարդակով միջանկյալ համախմբված ֆինանսական հաշվետվությունների պատրաստում․

**Կատարողականի վերջնական արդյունքային ցուցանիշները**

1. Տարեկան ֆինանսական հաշվետվությունները համապարփակ են և ներկայացվում են սահմանված ժամկետներում
2. Նախարարությունների մակարդակով միջանկյալ համախմբված ֆինանսական հաշվետվությունները պատրաստում են սահմանված մեթոդաբանությանը համապատասխան
3. Հանրային հատվածի կազմակերպություններում աշխատում են որակավորում ստացած գլխավոր հաշվապահներ
4. Հանրային հատվածի կազմակերպությունների տարեկան ֆինանսական հաշվետվությունների մշտադիտարկում

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Միջոցառումները** | **Միջոցառման իրականացման ուղղված քայլերի նկարագրությունը** | **Ակնկալվող արդյունքային ցուցանիշ/ներ** |
| 1․Հանրային հատվածի կազմակերպությունների ֆինանսական հաշվետվությունների մշտադիտարկման իրականցում | * Այցելություններ հանրային հատվածի կազմակերպություններ,
* Հանրային հատվածի կազմակերպությունների ֆինանսական հաշվետվությունների մշտադիտարկման աշխատանքների իրականացում,
* Մեթոդական օժանդակության տրամադրում
 | ՀՀ հանրային հատվածի հաշվապահական հաշվառման ստանդարտին (ՀՀՀՀՍ) համապատասխանող ֆինանսական հաշվետվություններ |
| 2․Մեթոդաբանության վերանայում (ըստ անհրաժեշտության) | Մշտադիտարկման արդյունքում հայտնաբերված խնդիրների հիման վրա իրավականակտերում անհրաժեշտ փոփոխությունների իրականացում (ըստ անհրաժեշտության) | Բարելավված կանոնակարգող դաշտ |
| 3․ Հանրային հատվածի կազմակերպությունների գլխավոր հաշվապահների որակավորման գործընթացի իրականացում | * Հանրային հատվածի կազմակերպությունների գլխավոր հաշվապահների որոկավորման անցկացման ընթացակարգերի սահմանում․

Որակավորումների իրականացում և վկայականների շնորհում | Որակավորում գլխավոր հաշվապահներ |

1. Նախարարությունների մակարդակով միջանկյալ համախմբված ֆինանսական հաշվետվությունների պատրաստում

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Միջոցառումները** | **Միջոցառման իրականացման ուղղված քայլերի նկարագրությունը** | **Ակնկալվող արդյունքային ցուցանիշ/ներ** |
| 1. Ֆինանսական հաշվետվությունների համախմբման մեթոդաբանության մշակում
 | * Իրավական ակտերի, ձեռնարկների և ուղեցույցերի մշակում,
* Նախագծերի ներկայացում կարծիքի,
* Վերջնական նախագծերի հաստատում
 | * Համախմբման մեթոդաբանություն
 |
| 1. Համախմբման իրականացման նպատակով միասնական համակարգչային ծրագրի մշակում կամ ձեռքբերում
 | * Ֆինանսական հաշվետվությունների համախմբման միասնական համակարգչային ծրագրի տեխնիկական առաջադրանքի մշակում,
* Ծրագրի ձեռքբերում
 | * Համախմբման համար անհրաժեշտ համակարգչային ծրագիր
 |
| 1. Նախարարությունների մակարդակով միջանկյալ համախմբված ֆինանսական հաշվետվությունների պատրաստում
 | * Համախմբման իրականացման նպատակով միասնական համակարգչային ծրագրի փորձարկում
* Հանրային հատվածի համապատասխան մասնագետների վերապատրաստում
* Համակարգի շահագործման ընթացքում խնդիրների բացահայտում, դրանց լուծման ուղղությամբ առաջարկների ներկայացում
 | * Համախմբման համար անհրաժեշտ համակարգչային ծրագիր
 |

## ԿՈՐՊՈՐԱՏԻՎ ՀԱՇՎԱՊԱՀԱԿԱՆ ՀԱՇՎԱՌՈՒՄ ԵՎ ԱՈՒԴԻՏ

1. Կորպորատիվ հաշվապահական հաշվառման և աուդիտի գործունեության կարգավորում

**Առկա իրավիճակի նկարագրությունը և խնդիրները**

Ներկայումս ՀՀ-ում հաշվապահական հաշվառման ոլորտի կարգավորումն իրա­կանացվում է պետու­թյան կողմից` պետական կառավարման լիազոր մարմնի (ՖՆ) միջոցով, ինչը նշանակում է, որ հաշվապահական հաշվառման և աուդի­տո­րա­կան գործու­նեության ոլորտներում պետությունն է մշակում կարգավորման քաղաքա­կա­նությունը, ինչպես նաև այդ քաղաքականության իրականացման մեխանիզմները: ՖՆ-ի կողմից մշակվել են «Հաշվապահական հաշվառման մասին», «Աուդիտորական գործունեության մասին», «Հաշվա­պ­ահական հաշվառման և աուդիտորական գործունեության կարգավորման և հանրային վերա­հսկո­ղու­թյան մասին» ՀՀ օրենքների նախագծերը: Օրենքների նախագծերի փաթեթով նախա­տես­վում է ՀՀ-ում ներդնել հաշվապահական հաշվառման և աուդիտորական գործունեության ոլորտ­ների կար­­գա­վոր­ման ու դրանց նկատմամբ վերահսկողության նոր՝ մասնագիտացված կառույցներ-հանրային վերա­հսկո­ղու­թյան խորհուրդ մոդելը: Նախագծերով նախատեսվում է նաև ճշգրտել պար­տա­դիր աուդիտի ենթակա կազմակերպությունների շրջանակը, ներկայումս գործող օրենսդրական ձևական պահան­ջից անցում կատա­րելով իրապես աուդիտի ենթարկվելու հանրային պահանջ ունեցող ընկե­րու­թյուն­ներ ներ­գրա­վե­լուն:

ՀՀ օրենքների նախագծերի փաթեթը[[10]](#footnote-10) ներկայացվել է ՀՀ Ազգային Ժողովի քննարկմանը:

Մասնավորապես Նախա­գծերի ընդունմամբ ակնկալվում է հետևյալ հիմնական արդյունքների ստացումը.

1) հաշվապահական հաշվառման և աուդիտորական գործունեության ոլոր­տների զարգացման համար անհրաժեշտ որոշ գործառույթներ, մասնավորապես՝ մասնա­գետ­ների որակավորման և շարունակա­­կան մասնագիտական զարգացման, ՖՀՄՍ-ների և Աուդիտի մի­ջազ­գային ստանդարտների ժամա­նա­կին թարգմանության, աուդիտի որակի ապահով­ման համար անհրաժեշտ գործողությունների իրա­կա­նա­­ցումը մասնագիտացված կառույցների միջոցով.

2) ՀՀ ֆինանսների նախարարությանը կից ստեղծել Հանրային վերահսկողության խորհուրդ, որը պատաս­խանատու կլինի հաշ­վա­պահական հաշվառման և աուդիտո­րա­կան գործունե­ության կարգավորման նկատմամբ հանրային վերահսկողություն իրակա­նացնելու համար.

3) ճշգրտել տարեկան աուդիտի պարտադիր պահանջ ունեցող կազմակերպությունների շրջանակը՝ փոփոխ­ված չափանիշներով խոշոր համարվող կազմակերպությունների համար, որոնց սահմանումը կհամապատաս­խա­նեց­վի ԵՄ-ի դիրեկտիվներով ներկայացված չափանիշներին,

4) վերանայել աուդիտորական կազմակերպությունների լիցենզավորման գործըն­թացը` հաշվառման նոր համակարգի ներդրման միջոցով (Աուդիտորական կազմակեր­պու­­թյուն­ների ռեեստր):

**Նպատակը**

Հաշվապահական հաշվառման և աուդիտորական գոր­ծու­նեության ոլորտների ոլորտների կարգավորման ու դրանց նկատմամբ վերահսկողության նոր մոդելի ներդնում

**Կատարողականի վերջնական արդյունքային ցուցանիշը**

1. Հաշվապահական հաշվառման և աուդիտորական գործունեության նկատմամբ ներդրված հանրային վերահսկողության համակարգի առկայություն
2. Հաշվապահական հաշվառման և աուդիտորական գործունեության նկատմամբ հանրային վերահսկողության համակարգի ներդրում

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Միջոցառումները** | **Միջոցառման իրականացմանն ուղղված քայլերի նկարագրությունը** | **Ակնկալվող արդյունքային ցուցանիշ/ներ** |
| 1. Անհրաժեշտ ենթաօրենս­դրա­կան դաշտի ամբողջականացում
 | * Հանրային վերահսկողության խորհրդի աշխատակարգի մշակում
* Որակի վերահսկողության մեթոդաբանության մշակում
* Նոր օրենսդրությամբ նախա­տեսված իրավական ակտերի մշակում
 | Ոլորտների կարգավոր­ման ու դրանց նկատմամբ վերահսկողության նոր՝ մասնագիտացված կառույցներ-հանրային վերահսկողության խորհուրդ մոդել, աուդիտի որակի հսկողության արդյունա­վետ համակարգ,* պարտադիր աուդիտի ենթակա կազմակերպութ­յուն­ների ճշգրտված շրջա­նակ
 |
| 1. Աշխատակիցների վերապատրաստում
 | * Նոր օրենսդրության համապատասխան աշխատակիցների վերապատրաստման պլան-ժամանակացույցի պատրաստում
* Վերապատրաստումների իրականացում
 | * Կարողությունների համապա­տասխան մակարդակ
 |

## ՊԵՏԱԿԱՆ ԿԱԶՄԱԿԵՐՊՈՒԹՅՈՒՆՆԵՐԻ ՖԻՆԱՆՍԱԿԱՆ ԿԱՌԱՎԱՐՈՒՄ ԵՎ ՀՍԿՈՂՈՒԹՅՈՒՆ՝ ՊԵՏԱԿԱՆ ՈՉ ԱՌԵՎՏՐԱՅԻՆ ԿԱԶՄԱԿԵՐՊՈՒԹՅՈՒՆՆԵՐ (ՊՈԱԿ)

1. Պետական կազմակերպությունների ֆինանսական կառավարում և հսկողություն՝ պետական ոչ առևտրային կազմակերպությունների (ՊՈԱԿ) հաշվետվողականությունը

**Առկա իրավիճակի նկարագրությունը և խնդիրները**

ՊՈԱԿ-ները՝ որպես պետական հատվածի միավորների մեծաքանակ խումբ՝ ելնելով իրենց չափերից, ռիսկայնության մակարդակից և կառավարման առանձնահատկություններից, ընդգրկվում են գործունեության բազմաթիվ ոլորտներում (նրանց մեծ մասը հիմնականում գործում են կրթական, մշակութային, առող­ջապահական և սոցիալական ոլորտներում): Ներկայումս հաշվետվողականության և մշտադիտարկման նպա­տակով ՊՈԱԿ-ները իրենց լիազոր մարմիններին ներկայացնում են ծավալուն հաշվետվություններ, սակայն վերոհիշյալ մեխանիզմները առավել արդյունավետ դարձնելու նպատակով անհրաժեշտ է կատա­րե­լ­ագործել վերը նշված հաշվետվողականության և մշտադիտարկման համակարգը: Մասնավորապես, անհրա­ժեշտ է յուրաքանչյուր ոլորտի ՊՈԱԿ-ների համար սահմանել ոչ ֆինանսական (արդյունքային) ցուցա­նիշ­ներ, որը հնարավորության կընձեռի գնահատելու, թե ինչ արդյունավետությամբ են մատուցվում ծառա­յու­թյուն­ները ոչ միայն զուտ ֆինանսական արժեքի, այլ մատուցվող ծառայությունների քանակի, որակի, ժամ­կետի ինչպես նաև նախատեսված նպատակներին հասնելու տեսանկյունից:

**Նպատակը**

ՊՈԱԿ-ների ֆինանսատնտեսական գործունեության հաշվետվողականության և մոնիտորինգի համակարգի բարելավում

**Կատարողականի վերջնական արդյունքային ցուցանիշները**

1. ՊՈԱԿ-ների ֆինանսատնտեսական գործունեության նկատմամբ արդյունավետ հաշվետվողակա­նության և մշտադիտարկման իրականացում
2. ՊՈԱԿ-ների ֆինանսատնտեսական գործունեության նկատմամբ հաշվետվողականության և մշտադիտարկման համակարգի կատարելագործում

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Միջոցառումները** | **Միջոցառման իրականացմանն ուղղված քայլերի նկարագրությունը** | **Ակնկալվող արդյունքային ցուցանիշ/ներ** |
| ՊՈԱԿ-ների գործունեության արդյունավետության գնահատման նպատակով ոչ ֆինանսական (արդյունքային) ցուցանիշների մշակում | * ՊՈԱԿ-ների գործունեության գնահատման համակարգի կիրառման համար տեխնիկական առաջադրանքի մշակում
 | ՊՈԱԿ-ների ֆինանսատնտեսական գործունեության գնահատման համակարգի կիրառում |

## ՊԵՏԱԿԱՆ ԳՆՈՒՄՆԵՐ

1. Էլեկտրոնային գնումների համակարգի արդիականացում

**Առկա իրավիճակի նկարագրությունը և խնդիրները**

ՀՀ-ում էլեկտրոնային գնումների համակարգը ժամանակակից արդի պահանջներին համապատասխանեցնելու նպատակով Համաշխարհային Բանկը գնահատմամբ էլեկտրոնային գնումների համակարգը տեխնիկապես և ֆունկցիոնալ առումով չի համապատասխանում ինչպես ժամանակակից, այնպես էլ գնումների մասին ՀՀ օրենսդրությամբ սահմանված ֆունկցիոնալ պահանջներին: Գործող ծրագրային ապահովումը հնարավորություն չի տալիս ընդլայնել նաև համակարգն օգտագործող պատվիրատուների շրջանակը, ինչպես նաև ռիսկային գործարքների վերհանման համար ավտոմատ եղանակով ապահովել վերլուծությունների իրականացում:

**Նպատակը**

Էլեկտրոնային գնումների համակարգի կատարելագործում

**Կատարողականի վերջնական արդյունքային ցուցանիշները**

1. Էլեկտրոնային գնումների համակարգը լիարժեք համապատասխանում է գնումների մասին ՀՀ օրենսդրությամբ սահմանված ֆունկցիոնալ, իսկ տեխնիկական և անվտանգության առումով ժամանակակից պահանջներին: Ընդլայնվել է համակարգը շահագործող պատվիրատուների շրջանակը, ռիսկային գործարքների վերհանման համար վերլուծություններին իրականացվում են ավտոմատ եղանակով
2. Էլեկտրոնային գնումների համակարգի նոր ծրագրային ապահովում

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Միջոցառում** | **Միջոցառման իրականացմանն ուղղված քայլերի նկարագրությունը** | **Ակնկալվող արդյունքային ցուցանիշներ** |
| Էլեկտրոնային գնումների համակարգի նոր ծրագրային ապահովման մշակում և ներդրում  | * ՀՀ պետական բյուջեի կամ միջազգային դոնոր կազմակերպությունների կողմից տրամադրված ֆինանսական միջոցների հաշվին նոր ծրագրային ապահովման ձեռք բերում.
* Ծրագրի ներդրում, փորձարկում և շահագործում.
* Համակարգն օգտագործող շահառուների համար վերապատրաստման ծրագրերի կազմակերպում
 | Գործող էլեկտրոնային գնումների նոր ծրագրային ապահովում  |

1. Գնումների պլանավորում

**Առկա իրավիճակի նկարագրությունը և խնդիրները**

Ներկայումս պետության միջոցների հաշվին իրականացվող գնումների շրջանակում միևնույն գնման առարկայի ձեռքբերման համար պլանավորվում են տարբեր նախահաշվային գներ, որի արդյունքում ի հայտ են գալիս տվյալ առարկաների՝ շուկայում գործող գներից էական շեղումներ:

Գնումների պլանավորման գործընթացը մասնակի է նորմավորված և իրավական առումով կարգավորված: Դրա արդյունքում տարբեր մարմինների միանման կարիքները բավարարվում են տարբեր բնութագրեր ունեցող առարկաներով, ինչը հնարավորություն չի ընձեռում ապահովելու պլանավորման միասնական համակարգ:

**Նպատակները**

Գնումների պլանավորման համակարգի կատարելագործում

**Կատարողականի վերջնական արդյունքային ցուցանիշները**

1. ներդրված նախահաշվային գների որոշման և պլանավորման միասնական համակարգ։ Դրա արդյունքում տարբեր մարմինների գնումներն իրականացվում են հնարավորինս նորմավորված և միասնականացված
2. Գնումների պլանավորման համակարգի կատարելագործում

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Միջոցառում** | **Միջոցառման իրականացմանն ուղղված քայլերի նկարագրությունը** | **Ակնկալվող արդյունքային ցուցանիշներ** |
|  Մշակել ավտոմատ եղանակով, միանման բնութագրեր ունեցող առարկաների նախահաշվային գների որոշման և պլանավորման միասնական համակարգի ներդրման վերաբերյալ ՀՀ կառավարության որոշման նախագիծ | *
* Պատվիրատուների միանման կարիքների բավարարումը միևնույն բնութագրերով և նախահաշվային գներով իրականացնելու համար իրավական հիմքերի սահմանում
 | Պատվիրատուների միանման կարիքները բավարարվում են միևնույն բնութագրեր ունեցող առարկաներով և նույն նախահաշվային գներով  |

1. Գնումներիյին գներով ան կարիքնե

**Առկա իրավիճակի նկարագրությունը և խնդիրները**

Գնումների արտադատական բողոքարկման համակարգը արդյունավետ չէ, նկատի ունենալով, որ բողոքներ քննող անձանց գործունեության վերլուծությունը ցույց է տալիս, որ կայացվող որոշումները գնումների մասին ՀՀ օրենսդրության տեսանկյունից խնդրահարույց են, կայացվում են միմյանց հակասող որոշումներ, որոնց հետևանքով գնման ընթացակարգերը հայտարարվում են չկայացած, ինչը դրանք կազմակերպելու և անցկացնելու տեսակետից հանգեցնում է դժգոհությունների և ֆինանսական կորուստների:

**Նպատակը**

Ձևավորել գնումների բողոքարկման արդյունավետ և գործունակ համակարգ

**Կատարողականի վերջնական արդյունքային ցուցանիշները**

1. Գործում է գնումների բողոքարկման արդյունավետ և գործունակ համակարգ
2. Գնումների բողոքարկման համակարգի կատարելագործում

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Միջոցառում** | **Միջոցառման իրականացմանն ուղղված քայլերի նկարագրությունը** | **Ակնկալվող արդյունքային ցուցանիշներ** |
| Գնումների մասին ՀՀ օրենքում փոփոխությունների կատարում | Գնումների հետ կապված բողոքները քննվում են դատարանների կողմից՝ նման դեպքերի համար սահմանելով հատուկ վարույթով որոշումների կայացման ընթացակարգ | Գործունակ և անկախ բողոքարկման համակարգ |

## ՊԵՏԱԿԱՆ ՆԵՐՔԻՆ ՖԻՆԱՆՍԱԿԱՆ ՀՍԿՈՂՈՒԹՅՈՒՆ ԵՎ ՖԻՆԱՆՍԱԲՅՈՒՋԵՏԱՅԻՆ ՎԵՐԱՀՍԿՈՂՈՒԹՅՈՒՆ

1. Ֆինանսական կառավարում և հսկողություն (ՖԿՀ)

**Առկա իրավիճակի նկարագրությունը և խնդիրները**

ՖԿՀ համակարգի ներդրումը բարեփոխումների ամենից բարդ հատվածներից մեկն է եղել: Դեռևս ՊՖԿՀԲ առաջին ռազմավարությամբ նախատեսվում էր, որ 2014թ. վերջում Հայաստանը կունենա գործուն համակարգ: Պետական ներքին ֆինանսական հսկողության համակարգի գործունեությունը կարգավորվում է մի շարք օրենքներով և ենթաօրենսդրական ակտերով[[11]](#footnote-11), սահմանելով կառավարման կազմակերպական կառուցվածքները, կառավարչական հաշվետվողականության մեխանիզմները և այլն: Այդ օրենսդրական ակտերն ընդունվել են ժամանակի ընթացքում՝ ՊՖԿ առանձին տարրերի զարգացմանը զուգընթաց և կենտրոնանում են ֆինանսական կառավարման և հսկողության առանձին հարցերի վրա՝ երբեմն առանց հաշվի առնելու ՖԿՀ համակարգի ընդհանուր արդյունավետության և օգտավետության հարցերը: Այդ առումով, չկա պետական ֆինանսական կառավարմանն ու հսկողությանն առնչվող բոլոր խնդիրները համատեղող մեկ ընդհանուր օրենսդրություն:

Մյուս կողմից վերջին տարիներին ՊՖԿ ոլորտում իրականացվող որոշ բարեփոխումներ (օրինակ՝ Ծրագրային բյուջետավորման բարեփոխումները) լուրջ մարտահրավերներ են ստեղծում ՖԿՀ համակարգի նպատակների, բաղադրիչների և գործառույթների առումով:

**Նպատակը**

Ֆինանսական կառավարման և հսկողության համակարգի ներդրում

**Կատարողականի վերջնական արդյունքային ցուցանիշները**

1. ՖԿՀ համակարգը ներդրվել է բոլոր պետական մարմիններում,
2. Կառավարչական հաշվետվողականության սկզբունքը ներդրված է
3. Ֆինանսական կառավարման և հսկողության համակարգի ներդրման ապահովում

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Միջոցառումները** | **Միջոցառման իրականացմանն ուղղված քայլերի նկարագրությունը** | **Ակնկալվող արդյունքային ցուցանիշ/ներ** |
| 1. ՖԿՀ համակարգի մեթոդաբանության փորձարկում
 | * ՖԿՀ համակարգի մեթոդաբանության մշակման աշխատանքների իրականացում
* ՀՀ հանրային հատվածի առնվազն երկու կազմակերպություններում ՖԿՀ համակարգի մշակված մեթոդաբանության փորձարկման աշխատանքների իրականացում
 | ՖԿՀ համակարգի փորձարկված մեթոդաբանություն |
| 1. ՖԿՀ հայեցակարգի և օրենքի նախագծերի վերանայում
 | Փորձարկված մեթոդաբանության հիման վրա ՖԿՀ հայեցակարգի և օրենքի նախագծերի վերանայման և լրամշակման աշխատանքների իրականացում | ՖԿՀ հայեցակարգի և օրենքի վերանայված նախագծեր |
| 1. ՖԿՀ հայեցակարգի և ՖԿՀ մասին օրենքի նախագծերի ընդունում
 | * ՖԿՀ հայեցակարգի և ՖԿՀ մասին օրենքի նախագծերը ՀՀ կառավարության հաստատմանը ներկայացում
* ՖԿՀ մասին օրենքի նախագիծը ՀՀ ԱԺ ընդունմանը ներկայացում
 | ՀՀ ԱԺ ընդունմանը ներկայացված ՖԿՀ մասին օրենքի նախագիծ  |
| 1. ՖԿՀ օրենքի կիրարկումն ապահովող միջոցառումների ծրագրի (ժամանակացույց) մշակում և ՀՀ կառավարության հաստատմանը ներկայացում
 | * ՖԿՀ օրենքի կիրարկումն ապահովող միջոցառումների ծրագրի (ժամանակացույց) մշակման աշխատանքների իրականացում
* ՀՀ կառավարության հաստատմանը ՖԿՀ օրենքի կիրարկումն ապահովող միջոցառումների ծրագրի (ժամանակացույց) ներկայացման աշխատանքների իրականացում
 | Մշակված և ՀՀ կառավարության հաստատմանը ներկայացված ՖԿՀ օրենքի կիրարկումն ապահովող միջոցառումների ծրագիր (ժամանակացույց)  |
| 1. Հանրային հատվածի կազմակերպություններում ՖԿՀ համակարգի ներդրում
 | * ՖԿՀ համակարգի փուլային ներդրում հաստատված օրենսդրության պահանջներին համապատասխան․
* Հանրային հատվածի կազմակերպությունների մասնագետների վերապատրաստում՝ ՖԿՀ-ի բաղադրիչների մասով
 | ՖԿՀ համակարգը ներդրված է ՀՀ կառավարության սահմանած կազմակերպություններում |

1. Հանրային հատվածի ներքին աուդիտ

**Առկա իրավիճակի նկարագրությունը և խնդիրները**

ՀՀ հանրային հատվածի ներքին աուդիտի ոլորտում 2009-2015թթ. իրականացված ՀՀ հանրային հատվածի կազմակերպություններում ներքին աուդիտի (այսուհետ՝ ՆԱ) համակարգի ձևավորման և ներդրման աշխատանքներին հաջորդել են ՆԱ գործառույթի ապահովմանն ուղղված աշխատանքներ:

ՆԱ մասնագիտական գործունեության 1300 ստանդարտի համաձայն՝ ՀՀ հանրային հատվածի յուրաքանչյուր կազմակերպության ներքին աուդիտի ստորաբաժանման ղեկավար պետք է մշակի և կիրառի ՆԱ որակի երաշխավորման ու բարելավման ծրագիր, որը պետք է ենթարկվի ներքին և արտաքին գնահատման։ Արտաքին գնահատումը պետք է իրականացվի առնվազն յուրաքանչյուր հինգ տարին մեկ անգամ ՖՆ կողմից։ 2018թ. Համաշխարհային Բանկի աջակցությամբ մշակվել է ՆԱ որակի արտաքին գնահատման ձեռնարկ, որն այնուհետև փորձարկվել է ՀՀ կրթության և գիտության նախարարությունում ու ՀՀ ֆինանսների նախարարությունում։ ՀՀ հանրային հատվածի մնացած 52 պետական կառավարման մարմինների և 48 համայնքապետարանների ՆԱ որակը 2019թ. 1-ին կիսամյակի դրությամբ չի ենթարկվել արտաքին գնահատման։

**Նպատակը**

ՀՀ հանրային հատվածի ներքին աուդիտի գործառույթի արդյունավետության բարձրացում

**Կատարողականի վերջնական արդյունքային ցուցանիշները**

1. ՀՀ հանրային հատվածի կազմակերպություններում ներքին աուդիտի որակի արտաքին գնահատման իրականացում։
2. Ներքին աուդիտի և արտաքին աուդիտի համագործակցության ապահովում։
3. ՀՀ հանրային հատվածի կազմակերպությունների ներքին աուդիտի տարեկան ծրագրերի 30%-ը կազմում է կատարողականի աուդիտ։
4. ՀՀ հանրային հատվածի ներքին աուդիտորների մասնագիտական գիտելիքների և կարողությունների զարգացման ապահովում։
5. Ներքին աուդիտի որակի արտաքին գնահատման իրականացում

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Միջոցառումները** | **Միջոցառման իրականացմանն ուղղված քայլերի նկարագրությունը** | **Ակնկալվող արդյունքային ցուցանիշ/ներ** |
| 1. Ներքին աուդիտի որակի արտաքին գնահատման մեթոդաբանության հաստատում
 | «Ներքին աուդիտի որակի արտաքին գնահատման իրականացման կարգը հաստատելու մասին» ՀՀ ֆինանսների նախարարի հրամանի նախագծի ներկայացում շահագրգիռ մարմիններին, ամփոփում և հաստատում | * «Ներքին աուդիտի որակի արտաքին գնահատման իրականացման կարգը հաստատելու մասին» ՀՀ ֆինանսների նախարարի հաստատված հրաման
 |
| 1. Ներքին աուդիտի որակի արտաքին գնահատման իրականացում
 | Հաստատված մեթոդաբանության համապատասխան՝ * ՀՀ հանրային հատվածի կազմակերպությունների ռիսկերի գնահատում
* Արտաքին գնահատման իրականացման տարեկան ծրագրի կազմում
* Արտաքին գնահատման իրականացում
 | * Հանրային հատվածի բոլոր այն կազմակերպությունները, որտեղ ներդրված է ներքին աուդիտի համակարգ, ենթարկվել են արտաքին գնահատման ՖՆ-ի կողմից։
* Հաշվետվություն՝ ՀՀ հանրային հատվածի ներքին աուդիտի որակի մասին
 |

1. Ներքին աուդիտի և արտաքին աուդիտի համագործակցության ապահովում

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Միջոցառումները** | **Միջոցառման իրականացմանն ուղղված քայլերի նկարագրությունը** | **Ակնկալվող արդյունքային ցուցանիշ/ներ** |
| Ներքին աուդիտի և արտաքին աուդիտի համագործակցության ընթացակարգերի սահմանում | ՖՆ և ՀՊ-ի համաձայնությամբ և մասնակցությամբ համատեղ աշխատանքների իրականացում՝ ներքին աուդիտի և արտաքին աուդիտի համագործակցության կարգի մշակման և հաստատման ուղղությամբ։ | «Ներքին և արտաքին աուդիտի համագործակցության կարգը հաստատելու մասին» ՀՀ ֆինանսների նախարարի և ՀՀ Հաշվեքննիչ պալատի նախագահի համատեղ օրեսնդրական ակտի հաստատում |

1. Կատարողականի աուդիտի կարևորության շեշտադրում և գործնական կիրառման ապահովում տարեկան ծրագրի 30%-ի չափով

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Միջոցառումները** | **Միջոցառման իրականացմանն ուղղված քայլերի նկարագրությունը** | **Ակնկալվող արդյունքային ցուցանիշ/ներ** |
| 1. Կատարողականի աուդիտի իրականացման մեթոդաբանության հաստատում
 | * Կատարողականի աուդիտի ձեռնարկի/ուղեցույցի լրամշակում, ներկայացում շահագրգիռ մարմիններին, ամփոփում և հաստատում
 | ՀՀ ֆինանսների նախարարի հրամանով հաստատված Կատարողականի աուդիտի իրականացման կարգը  |
| 1. Ներքին աուդիտի օրենսդրությունում կատարողականի աուդիտի դերի մեծացում
 | * ՀՀ ֆինանսների նախարարի 2012 թվականի փետրվարի 17-ի N 143-Ն հրամանում փոփոխության/լրացման կատարում
 | ՆԱ օրենսդրությունում ամրագրված պահանջ՝ համաձայն որի կատարողականի աուդիտը կկազմի ներքին աուդիտի տարեկան ծրագրի 30%-ը  |
| 1. ՀՀ հանրային հատվածի կազմակերպություններում գործող ներքին աուդիտորների կատարողականի աուդիտի իրականացման հմտությունների զարգացում
 | * Կատարողականի աուդիտի վերաբերյալ դասընթացների կազմակերպում
 | Աուդիտի մասով վերապատրաստված ՀՀ հանրային հատվածի կազմակերպություններում գործող ներքին աուդիտորներ |

1. Ներքին աուդիտորների մասնագիտական գիտելիքների և կարողությունների զարգացում

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Միջոցառումները** | **Միջոցառման իրականացմանն ուղղված քայլերի նկարագրությունը** | **Ակնկալվող արդյունքային ցուցանիշ/ներ** |
| 1. Ներքին աուդիտորների մասնագիտական գիտելիքների և կարողությունների զարգացման ծրագրի մշակում
 | * Ներքին աուդիտորների կարողությունների գնահատում
* Ներքին աուդիտորների մասնագիտական կարիքների բացահայտում
* Ներքին աուդիտորների մասնագիտական գիտելիքների և կարողությունների զարգացման ծրագրի մշակում և հաստատում
 | Ներքին աուդիտորների մասնագիտական գիտելիքների և կարողությունների զարգացման հաստատված ծրագիր |
| 1. Ներքին աուդիտորների շարունակական մասնագիտական վերապատրաստման դասընթացների օպտիմալացում
 | * Ներքին աուդիտորների շարունակական մասնագիտական վերապատրաստման դասընթացների կազմակերպման մոտեցումների և ծրագրի գնահատում,
* անհրաժեշտության դեպքում, վերանայում՝ ըստ բացահայտված կարիքների
 | Ներքին աուդիտորները տիրապետում են ՀՀ ներքին աուդիտի մասին օրենսդրության պահանջներին, ներքին աուդիտի տեսական գիտելիքներին և գործնական հմտություններին |
| 1. Ներքին աուդիտորների շարունակական մասնագիտական վերապատրաստման առցանց տեղեկատվական համակարգի մշակում
 | * Ներքին աուդիտորների շարունակական մասնագիտական վերապատրաստման առցանց տեղեկատվական համակարգի նախագծում
* Ներքին աուդիտորների շարունակական մասնագիտական վերապատրաստման առցանց տեղեկատվական համակարգի գորրծարկում
 | Ներքին աուդիտորների շարունակական մասնագիտական վերապատրաստման առցանց տեղեկատվական համակարգ |
| 1. Հանրային հատվածի ներքին աուդիտորի որակավորման ընթացակարգի վերանայում
 | * Օրենսդրության վերանայում և փոփոխությունների իրականացում
 | Հանրային հատվածի ներքին աուդիտի որակի բարելավում |

1. Կենտրոնացվածվածի ներքին աուդիտի որակի բարԱռկա իրավիճակի նկարագրությունը և խնդիրները

 ՀՀ կառավարության 2010թ. նոյեմբերի 11-ի նիստի N44 արձանագրության N 15 արձանագրային որոշմամբ հավանություն ստացած Պետական ներքին ֆինանսական հսկողության ռազմավարության համաձայն՝ ԿՆՄ-ն պատասխանատու է միջազգային ստանդարտների հիման վրա ֆինանսական կառավարման, հսկողության և ներքին աուդիտի մեխանիզմների ներդրման աշխատանքները համակարգելու և դրանք մոնիթորինգի ենթարկելու համար: ՀՀ կառավարության 2011թ. օգոստոսի 11-ի N1233-Ն որոշման 2-րդ կետի 1-ին ենթակետով սահմանվել է, որ «Ներքին աուդիտի մասին» ՀՀ օրենքով սահմանված լիազոր մարմինը ՖՆ-ն է։ Այնուհետև ՖՆ կազմում գործող հանրային ֆինանսների կառավարման քաղաքականության վարչությանը վերապահվել են ԿՆՄ լիազորությունները և պարտականությունները։

 Ներկայումս ԿՆՄ-ում առկա մարդկային ռեսուրսները չեն բավարարում ՀՀ հանրային հատվածում իր պատասխանատվության ներքո գտնվող ՖԿՀ համակարգի ներդրումը և Ներքին աուդիտի զարգացումն ապահովելու համար։ Հետևաբար, կարիք կա զարգացնելու ԿՆՄ-ի կարողությունները։

**Նպատակը**

ԿՆՄ-ի կարողությունների զարգացում

**Կատարողականի վերջնական արդյունքային ցուցանիշները**

1. ԿՆՄ-ն համալրված է բավարար քանակությամբ կադրերով
2. ԿՆՄ ՆՄդրերը համալրված է բավարար քանակությամբ կադրերով են բավարարո
3. ԿՆՄ կադրերի համալրում և կարողությունների զարգացում

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Միջոցառումները** | **Միջոցառման իրականացմանն ուղղված քայլերի նկարագրությունը** | **Ակնկալվող արդյունքային ցուցանիշ/ներ** |
| 1. ԿՆՄ համապատասխան մասնագետների համալրում
 | * ԿՆՄ համապատասխան մասնագետների և անհրաժեշտ հաստիքների քանակի կարիքի գնահատում
* ԿՆՄ մասնագետների ներգրավման գործընթացի կազմակերպում
 | ԿՆՄ-ում առկա են բավարար քանակությամբ մարդկային ռեսուրսներ, հաստիքները համալրված են |
| 1. ԿՆՄ մասնագետների կարողությունների շարունակական զարգացում
 | Կարողությունների զարգացմանն ուղղված միջոցառումների՝ դասընթացների, ուսուցողական այցերի կազմակերպում | ԿՆՄ-ում առկա են կարողունակ, անհրաժեշտ մասնագիտական գիտելիքներ ունեցող կադրեր  |
| 1. Պարբերական հանդիպումներ-քննարկումների կազմակերպում ՀՀ հանրային հատվածի կազմակերպությունների ՊՆՖՀ ոլորտում ներգրավվածմասնագետների հետ
 | ՀՀ հանրային հատվածի կազմակերպությունների ՊՆՖՀ ոլորտում ներգրավված մասնագետների հետ պարբերական հանդիպումներ-քննարկումների ծրագրի կազմում և կատարում  | ԿՆՄ-ի կողմից կազմակերպված ՊՆՖՀ ոլորտում ներգրավված մասնագետների հետ պարբերական հանդիպումներ-քննարկումների արդյունքում խնդիրների վերհանում և լուծում |

1. Ֆինանսաբյուջետայինպարբերական հանդիպումներ-Առկա իրավիճակի նկարագրությունը և խնդիրները

Ֆինանսական վերահսկողության ոլորտի վարչարարությունը, ըստ էության, սահմանափակվում է Վարչության կողմից օրենսդրական դաշտում առկա լիազորությունների իրականացմամբ, այն է՝ ստուգումների պրակտիկայի կիրառմամբ, որտեղ բացակայում են այն իրական մեխանիզմները, որոնք հնարավորություն կընձեռեն ապահովել որոշակի գործողություններ մինչև ստուգումների իրականացումը, ինչպես նաև տրամաբանորեն ապահովել ստուգման արդյունքների իրացումը:

Ֆինանսական վերահսկողության ոլորտում արդիական համակարգի ստեղծման նպատակներն են բարձրացնել ֆինանսական վերահսկողության արդյունավետությունը և պետական ֆինանսների կառավարման ոլորտում ֆինանսական կարգապահության մակարդակը:

Ոլորտի կարգավորման առաջնային խնդիրներն են՝

* բացակայում է ֆինանսական վերահսկողության ոլորտի զարգացման, արդիականացման որևէ փաստաթուղթ կամ ծրագիր՝ ֆինանսական վերահսկողության ռազմավարություն, ուրվագծված չեն զարգացման ուղղությունները,
* գործող համակարգը ամբողջովին չի բավարարում ժամանակակից վերահսկողության պահանջները, գոյություն չունի ռիսկերի կառավարման արդիական համակարգ.
* արդիական վերլուծական գործիքների և ամբողջական տեղեկատվական բազայի բացակայություն. Վարչությունում բացակայում է անհրաժեշտ տեղեկատվությունը և դրա վերծանման համար համապատասխան ծրագրային ապահովումը,
* վերահսկողության արդյունքում հայտնաբերված խախտումների հետևանքով առաջացած ֆինանսական պատասխանատվության կիրառման և ստուգումների արդյունքների իրացման համակարգը լիովին չի ապահովում ֆինանսական կարգապահության մակարդակի բարձրացումը,
* վերլուծական մեխանիզմների և տեղեկատվական շտեմարանների բացակայությամբ է պայմանավորված նաև Վարչության գործող կառուցվածքը և ստորաբաժանումների միջև գործառութային պարտականությունների ոչ հստակ տարանջատումը: Միաժամանակ ներդրված չեն կարողությունների զարգացման և կատարելագործման մեխանիզմները:

**Նպատակը**

Ֆինանսաբյուջետային վերահսկողության գործառույթի արդյունավետության բարձրացում

**Կատարողականի վերջնական արդյունքային ցուցանիշները**

1. Ֆինանսաբյուջետային վերահսկողության ոլորտի մասնագետների վերլուծական կարողությունների ուժեղացում՝ արդիական գործիքների կիրառմամբ,
2. ռիսկերի կառավարման համակարգի տեխնիկապես նոր լուծումների կիրառում և տեղեկատվական ամբողջական համակարգի ձևավորում՝ վերլուծական կարողությունների ուժեղացմամբ,
3. ստուգման գործընթացի արդյունավետության բարձրացում՝ համապատասխան ընթացակարգերի սահմանմամբ,
4. վերահսկողության արդյունքների իրացման արդյունավետ մեխանիզմների ներդրում։
5. Ֆինանսաբյուջետային վերահսկողության արդյունավետ գործունեության ապահովում

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Միջոցառումները** | **Միջոցառման իրականացմանն ուղղված քայլերի նկարագրությունը** | **Ակնկալվող արդյունքային ցուցանիշ/ներ** |
| 1․Ֆինանսաբյուջետային վերահսկողության օրենսդրության վերանայում, թարմացում, ֆինանսաբյուջետային վերահսկողության իրականացման նոր մեթոդաբանության մշակում  | * ՖԲՎ օրենսդրության ուսումնասիրում, գնահատում և բացերի վերլուծություն
* ՖԲՎ՝ ռիսկերի վրա հիմնված ստուգումների նոր մեթոդաբանության մշակում և հաստատում` միաժամանակ շեշտադրելով ՖԲՎ գործունեության կատարողականի, ինչպես նաև ստուգում, վերահսկողություն կամ աուդիտ իրականացնող այլ մարմինների հետ համագործակցության հարցերը
 | * Ֆինանսաբյուջետային վերահսկողության իրականացման ժամանակակից մեթոդաբանությունը սահմանող ենթաօրենսդրական ակտեր
 |
| 2․ Ֆինանսաբյուջետային վերահսկողության ոլորտի մասնագետների կարողությունների զարգացում | * ՖԲՎ ոլորտի մասնագետների կարողությունների գնահատում և զարգացման ծրագրի մշակում
* ՖԲՎ ոլորտի մասնագետների վերապատրաստում՝ ըստ կարողությունների զարգացման ծրագրի ուղղությունների
 | * Ֆինանսաբյուջետային վերահսկողության ոլորտի մասնագետները տիրապետում են մասնագիտական հմտություններին և գիտելիքներին
 |
| 3․ Ռիսկերի գնահատման համար անհրաժեշտ տեղեկատվական բազաների առկայություն | * Հասանելիություն պետական մարմիններում առկա տեղեկատվական բազաներին
 | * Ռիսկերի նոր համակարգի ներդրում՝  հիմնված ամբողջական, փաստարկված և հիմնավորված տեղեկատվության վերլուծության վրա
 |

## ՀԱՆՐԱՅԻՆ ԱԿՏԻՎՆԵՐԻ ԵՎ ՀԱՆՐԱՅԻՆ ՆԵՐԴՐՈՒՄՆԵՐԻ ԿԱՌԱՎԱՐՈՒՄ

1. Հանրային ակտիվների կառավարում

**Առկա իրավիճակի նկարագրությունը և խնդիրները**

Հանրային ակտիվների և դրանց օգտագործման հաշվառումը հաշվեգրման հիմունքներով հանրային ակտիվների կառավարման հիմնական հատկանիշներից է: Այս բաղադրիչի ընդգրկումը շատ կարևոր է, քանի որ այն պետական ծախսերի ֆինանսական հաշվետվողականության ապահովման համար նոր ցուցանիշ է, և սերտորեն կապված է հաշվեգրման հիմունքներով հաշվապահական հաշվառման ներդրման հետ: Սույն Բազադրիչով նախատեսված միջոցառումները հնարավոր է իրականացնել միայն համապատասխան տեխնիկական աջակցության տրամադրման դեպքում։ Պետք է նշել, որ Հանրային ակտիվների կառավարման համակարգի ներդրման միջոցառումներ նախատեսված էին նաև ՀՀ կառավարության 2016 թվականի փետրվարի 18-ի N 6 արձանագրության 15-րդ կետով հավանության արժանացած արձանագրային որոշմամբ ընդունված ՊՖԿՀ բարեփոխումների վերանայված ռազմավարությունը և 2016-2020 թվականներին ՊՖԿՀ բարեփոխումների ոլորտում իրականացվելիք գործողությունների ծրագրում, սակայն 2016-2018թթ. ընթացքում չեն իրականացվել տեխնիկական աջակցության բացակայությամբ պայմանավորված։

**Նպատակը**

Պետական ծախսերի ֆինանսական հաշվետվողականության ապահովման նպատակով հանրային ակտիվների և դրանց օգտագործման հաշվառում

**Կատարողականի վերջնական արդյունքային ցուցանիշները**

1. Հանրային ակտիվների և դրանց օգտագործման հաշվառման օրենսդրական հիմքերի ստեղծում
2. Հանրային ակտիվների արդյունավետ կառավարում
3. Կառավարության ֆինանսական և ոչ ֆինանսական ակտիվների մշտադիտարկման իրականացման ապահովում

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Միջոցառում** | **Միջոցառման իրականացմանն ուղղված քայլերի նկարագրությունը** | **Ակնկալվող արդյունքային ցուցանիշներ** |
| Հանրային ակտիվների կառավարման մեթոդաբանության մշակման նպատակով տեխնիկական աջակցության ստացում | * Միջազգային դոնոր կազմակերպությունների կողմից տրամադրված աջակցության շրջանակներում՝ կառավարության ֆինանսական և ոչ ֆինանսական ակտիվների կառավարման միջազգային փորձի ուսումնասիրություն (վերջիններիս կողմից կազմակեպված սեմինարներ, ուսուցողական այցեր, տեխնիկական աջակցության տրամադրում և այլն)
 | * Կատարված ուսումնասիրությունների վերաբերյալ հաշվետվություն
 |
| Կառավարության ֆինանսական և ոչ ֆինանսական ակտիվների կառավարման իրավական ակտերի մշակում և հաստատում | * Տեխնիկական աջակցության շրջանակներում ակտիվների կառավարման մասին օրենսդրական ակտերի մշակում և հաստատում (ակտիվների ռեգիստրների և մշտադիտարկման ընթացակարգեր):
 | * Կառավարության ֆինանսական և ոչ ֆինանսական ակտիվների մշտադիտարկման իրականացման վերաբերյալ ՀՀ օրենսդրությամբ սահմանված կարգով հաստատված իրավական ակտեր
 |
| 3․Հաստատված օրենսդրության համապատասխան՝ ակտիվների կառավարման տեխնիկաների գծով վերապատրաստումների իրականացում  | * Պետական մարմինների համապատասխան մասնագետների համար վերապատրաստումների կազմակերպում

  | * Հանրային ակտիվների օրենսդրությանը համապատասխան վերապատրաստված մասնագետներ
 |
| 4․ Ֆինանսական և ոչ ֆինանսական ակտիվների ռեգիստրների պատրաստման և մշտադիտարկման աշխատանքների իրականացում | * Պետական մարմիններում Ֆինանսական և ոչ ֆինանսական ակտիվների ռեգիստրների փորձարկում,
* Ֆինանսական և ոչ ֆինանսական ակտիվների մշտադիտարկման իրականացում
* Մշտադիտարկման ընթացքում խնդիրների բացահայտում, դրանց լուծման ուղղությամբ առաջարկների ներկայացում
 | * Ակտիվների մշտադիտարկման վերաբերյալ հաշվետվություն
 |

1. Ոչ ֆինանսական ակտիվների վաճառքի, փոխանցման և օտարման գործընթացի և դրանց օգտագործման իրավունքի թափանցիկության ապահովում

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Միջոցառում** | **Միջոցառման իրականացմանն ուղղված քայլերի նկարագրությունը** | **Ակնկալվող արդյունքային ցուցանիշներ** |
| Ոչ ֆինանսական ակտիվների վաճառքի, փոխանցման և օտարման գործընթացի և դրանց օգտագործման իրավունքի ընթացակարգերի սահմանում | * Ոչ ֆինանսական ակտիվների վաճառքի, փոխանցման և օտարման ընթացակարգերը և դրանց օգտագործման իրավունքների սահմանման նպատակով կմշակվեն և կհաստատվեն համապատասխան ընթացակարգեր
* Ակտիվների օտարման տեխնիկաների գծով աշխատակազմի վերապատրաստումների կազմակերպում
 | * Ոչ ֆինանսական ակտիվների վաճառքի, փոխանցման և օտարման գործընթացի և դրանց օգտագործման իրավունքի ընթացակարգերը հաստատված են
* Ակտիվների օտարումը իրականացվում է սահմանված ընթացակարգերին համապատասխան
* Ակտիվների օտարման վերաբերյալ հաշվետվություններ
 |

1. Հանրային ներդրումների կառավարում (ՀՆԿ)

**Առկա իրավիճակի նկարագրությունը և խնդիրները**

Հանրային ներդրումների կառավարման (ՀՆԿ) համակարգի ներդրումը հանդիսանում է կապիտալ ծրագրերի գնահատման, առաջնահերթությունների որոշման և ֆինանսավորման համար անհրաժեշտ ռեսուրսների հաշվարկման առանցքային գործիքակազմի բաղադրիչներից մեկը: ՀՆԿ համակարգը շաղկապված գործողությունների և գործառնությունների հստակ տարանջատմամբ ընթացակարգերի ամբողջություն է, որը հնարավորություն է տալիս որոշումների կայացման գործընթացում պատասխանել հետևյալ հարցերին` արդյոք ՀՆԿ ծրագրերը համահունչ են ազգային զարգացման առաջնահերթություններին և արդյունավետ են, արդյոք այդ ծրագրերի իրականացման նպատակով տրամադրվել են ֆինանսական միջոցներ։ ՊԾՖՀ-2016 շրջանակի «Բյուջեի դասակարգում» (ԿՑ-4) կատարողական ցուցանիշի համաձայն՝ Կառավարության տարեկան բյուջեի յուրաքանչյուր մասը, ներառյալ ընթացիկ և կապիտալ տարրերը, պետք է ծածկվեն «Բյուջեի դասակարգում» ցուցանիշով, և պետք է գնահատվեն հաշվի առնելով, թե արդյոք դրանք ինտեգրված են կամ առանձնացված են բյուջեում և հաշվապահական գործընթացներում։ «Հանրային ​​ներդրումների կառավարումը» (ԿՑ-11) կատարողական ցուցանիշի 11.3 չափը գնահատում է, թե արդյոք բյուջեի փաստաթղթերը ներառում են ներդրումային նախագծերի միջին ժամկետային կանխատեսումները, և կապիտալի և պարբերական ծախսերի բյուջետային գործընթացը լիովին ինտեգրված է: Հուսալի բյուջետային գործընթանցի կառավարումը պահանջվում է ներդրումային գործընթացի ամբողջ պրոցեսում կապիտալ և ընթացիկ ծախսերի համապարփակ և կանխատեսելի բյուջեի ծրագրերի նախագծում: Ուստի հանրային կապիտալ ներդրումների ծրագրերի նախագծման ժամանակ պետք է հաշվի առնել նաև հետագա տարիներին անհրաժեշտ ընթացիկ ծախսերի կանխատեսումները։ Կայուն բյուջեի և դրամական հոսքերի կառավարումը, ինչպես նաև ծախսերի և օգուտների վերլուծությունը կախված են ներդրումային նախագծերի ամբողջական ֆինանսական վերլուծությունից:

Արժույթի միջազգային հիմնադրամի աջակցությամբ մշակվել և 2018 թվականին ներկայացվել է «Հայաստանի Հանրային ներդրումների կառավարման գնահատում» (PIMA) հաշվետվությունը՝ նպատակ ունենալով ներկայացնել այս համակարգում տիրող ներկա վիճակը, առկա խնդիրները և բացերը, ինչպես նաև ներկայացնել առաջարկությունների ՀՆԿ արդի համակարգ ձևավորելու և ներդնելու ուղղությամբ: Հաշվի առնելով գնահատման հաշվետվության մեջ ներկայացված առաջարկները ՀՀ կառավարությունը հանձն է առել վերափոխելու գործող ՀՆԿ համակարգը**՝** նպատակ ունենալով ապահովել պետական ներդրումային միջոցների առավել նպատակային օգտագործում ու պետական ներդրումային ծրագրերի արդյունքների բարելավում: Համաշխարհային Բանկի աջակցությամբ մշակվել է և ներկայումս գտնվում է քննարկման փուլում ՀՆԿ ձեռնարկի նախագծի նախնական տարբերակը: Ձեռնարկի նպատակն է ապահովել շրջանակ պետական կապիտալ ներդրումային առաջարկվող ծրագրերի հուսալի և կանոնավոր գնահատումներ կատարելու համար, որոնք ունեն պետական ֆինանսական միջոցների օգտագործման ներուժ, ինչպես նաև փաստարկված տեղեկատվություն իրականացվելիք ծրագրերի ընտրության մասին՝ որոշումներ կայացնելու համար:

2008 և 2013 թվականներին իրականացված ՊԾՖՀ գնահատմամբ «Ներդրումային բյուջեների և առաջադրանքների միջև կապերը» կատարողական ցուցանիշը գնահատվել է «C», հաշվի առնելով ներդրումային որոշումների կայացման թույլ կապերը ռազմավարությունների հետ, իսկ կապիտալ ներդրումների ծրագրերի իրականացման արդյունքում հետագա տարիներին անհրաժեշտ ընթացիկ ծախսերի կանխատեսումների կապը ընթացիկ ծախսերի հետ թույլ են և դրանց հետագա ընթացիկ ծախսերը ընդգրկվել են բյուջեի կանխատեսումների մեջ միայն որոշ (խոշոր) ծրագրերի դեպքերում:

«Հանրային ներդրումների կառավարման» բաղադրիչով նախատեսված միջոցառումները ընդգրկված են եղել ՊՖԿՀ բարեփոխումների ոլորտում իրականացվելիք գործողությունների ծրագրում, սակայն 2016-2018թթ. ընթացքում չեն իրականացվել տեխնիկական աջակցության բացակայությամբ պայմանավորված։

Միաժամանակ ՍԻԳՄԱ-ի Զեկույցում նշվում է, որ կապիտալ ներդրումների ծրագրերի բյուջեն թույլ է: Եվ թեև «ՀՀ բյուջետային համակարգի մասին» ՀՀ օրենքի դրույթները սահմանում են կապիտալ ծախսերի ֆինանսավորման հիմնական պահանջները, ըստ էության գոյություն չունի կապիտալ ներդրումների նախագծերի բյուջետավորման և կառավարման համար սահմանված կանոններ և ընթացակարգեր։ Միջազգային զարգացման գործընկեր կազմակերպությունները հիմնականում ֆինանսավորում են համաձայնագրերով նախատեսված ​​ներդրումային ծրագրերը: Ներդրումային ծրագրերի ֆինանսավորման համար իրականացնում է նախնական քննարկումներ դոնորների հետ: Այդ ծրագրերի իրականացման ընթացքի վերաբերյալ տեղեկատվությունը հասանալի է ճյուղային նախարարությունում գործող համապատասխան Ծրագրերի իրականավման գրասենյակներում: Ընդհանուր առմամբ, կապիտալ բյուջետավորման գործընթացը ներկայացնում է «ներքևից վերև» մոտեցում, և առկա է ռիսկ, որ ներդրումային ծրագրերի ընտրության գործընթացում ֆինանսավորման թիրախավորված հասանելիությունը կգերակայի Կառավարության ներդրումային առաջնահերթությունների նկատմամբ:

**Նպատակները**

Հանրային ներդրումային ծրագրերի (այդ թվում նաև Պետություն-մասնավոր համագործակցության շրջանակներում նախատեսվող ծրագրերը) ընտրության օրենսդրական հիմքերի սահմանում․

Ծրագրի ընտրության ստանդարտ չափանիշների հիման վրա խոշոր ներդրումային ծրագրերի առաջնահերթությունների սահմանում

Հիմնական ներդրումների ընդհանուր կապիտալ և ընթացիկ ծախսերի կանխատեսումումների արտացոլում բյուջեում/ՄԺԾԾ-ում

Խոշոր ներդրումային ծրագրերի իրականացման առաջընթացի թափանցիկության ապահովում.

**Կատարողականի վերջնական արդյունքային ցուցանիշները**

1. խոշոր ներդրումային ծրագրերի ներգրավումը առաջնահերթություն է, որը իրականացվում է ծրագրի ընտրության ստանդարտ չափանիշների հիման վրա,
2. բյուջեն արտացոլում է հիմնական ներդրումների ընդհանուր կապիտալ ծախսերի կանխատեսումը, ինչպես նաև հետագա երեք տարիների ընթացքում կապիտալ և ընթացիկ/պարբերական ծախսերի հաշվարկները,
3. առկա են ծրագրի իրականացման ստանդարտ կանոններ և ընթացակարգեր, տարեկան կտրվածքով հրապարակվում է խոշոր ներդրումային ծրագրերի իրականացումը, և խոշոր ներդրումային նախագծերի իրականացման առաջընթացի ընդհանուր ծավալը վերահսկվում է Կառավարության կողմից:
4. Օրենսդրական հիմքերի ստեղծում՝ հանրային ներդրումների կառավարման մեթոդաբանությունը

| **Միջոցառում** | **Միջոցառման իրականացմանն ուղղված քայլերի նկարագրությունը** | **Ակնկալվող արդյունքային ցուցանիշներ** |
| --- | --- | --- |
| 1․ Հանրային ներդրումների կառավարման ձեռնարկի մշակում և հաստատում | * Ձեռնարկի մշակում, որը ներառում է՝
* Ներդրումային ծրագրերի տնտեսական վերլուծություն
* Ծրագրերի ընտրության ստանդարտ չափորոշիչների (առաջնահերթությունների) սահմանում․
* Ներդրումային ծրագրերի ընդհանուր կապիտալ ծախսերի կանխատեսումները․
* Առնվազն երեք տարիների կտրվածքով ներդրումային ծրագրերի ընթացիկ ծախսերի գնահատումները․
* Ծրագրի իրականացման և մշտադիտարկման կանոնները ու ընթացակարգերը,
* Ծարգրի իրականացման արդյունքների գնահատում (ex-post evaluation)։
* Նախագծի շահագրգիռ ՊՄ-ներին կարծիքի ներկայացում․
* Նախագծերի վերջնական տարբերակի հաստատում
 | Հանրային ներդրումների կառավարման ձեռնարկը մշակված և հաստատված է |
| 2․ Հանրային ներդրումների կառավարման ձեռնարկի փորձարկում և թերությունների արձանագրում՝ ԷՆ-ի, ՖՆ-ի և գծային նախարարություների կողմից | * Ուղեեցույցերի փորձարկման համար նախարարությունների ընտրություն,
* Պիլոտավարոման իրականացում,
* Թերությունների արձանագրում,
* Պիլոտավորման արդյունքների վերաբերյալ հաշվետվույթւոնների ներկայացում:
 | Հանրային ներդրումների կառավարման ձեռնարկը փորձարկված/ պիլոտավորված է և վեր են հանվել առկա թերությունները և խնդիրները |
| 3․ Հանրային ներդրումների կառավարման ձեռնարկի վերանայում | * Պիլոտավորման արդյունքների հիման վրա ձեռնարկի վերանայում,
* Նախագծի վերջնական տարբերակի հաստատում:
 | Հանրային ներդրումների կառավարման ձեռնարկը վերանայված է |

1. Հանրային ներդրումների ոլորտի մասնագետների կարողությունների զարգացում

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Միջոցառում** | **Միջոցառման իրականացմանն ուղղված քայլերի նկարագրությունը** | **Ակնկալվող արդյունքային ցուցանիշն1․եր** |
| 1․ Հանրային ներդրումների կառավարման ձեռնարկի ուսուցման համար հանրային ներդրումների ոլորտի մասնագետների կարողությունների զարգացման ծրագրի մշակում  | * Կարողությունների գնահատում, Հանրային ներդրումների ոլորտի մասնագետների անհրաժեշտ գիտելիքների գույքագրում,
* Հանրային ներդրումների ոլորտի մասնագետների կարողությունների ծրագրի մշակում,
* Ծրագրի ուսուցողական նյութերի պատրաստում:
 | * Մշակված կարողությունների զարգացման ծրագիր:
 |
| 2․ Վերապատրաստումների իրականացում | * Ծրագրով սահմանաված ժամանակացույցին համապատասխան կիրականացվեն ԷՆ-ի, ՖՆ-ի և մյուս պետական մարինների մասնագետների վերապատրաստումներ
 | * Հանրային ներդրումների ոլորտի մասնագետները վերապատրաստված են
 |

1. 2022 թ. տարեկան բյուջեում ներառված պետական ներդրումային ծրագրերը պատրաստված են սահմանված ՀՆԿ մեթոդաբանությանը համապատսախան

| **Միջոցառում** | **Միջոցառման իրականացմանն ուղղված քայլերի նկարագրությունը** | **Ակնկալվող արդյունքային ցուցանիշներ** |
| --- | --- | --- |
| 2022 թ. տարեկան բյուջեի նախագծում ՀՆԿ ձեռնարկների կիրառումը | * ՊՆ-ների կողմից ՖՆ ներկայացված հայտերում կապիտալ ծախսերը ներառված են ձեռնարկի պահանջներին համապատասխան
 | 2022 թ. հաստատված բյուջեում կապիտալ ծախսերը ներառված են ՀՆԿ-ի մեթոդաբանությամբ սահմանված կանոններին համապատսախան  |

1. Թիրախ 44. . Հանրային ներդրումների ծրագրերի մշտադիտարկում

| **Միջոցառում** | **Միջոցառման իրականացմանն ուղղված քայլերի նկարագրությունը** | **Ակնկալվող արդյունքային ցուցանիշներ** |
| --- | --- | --- |
| Հանրային ներդրումների ծրագրերի մշտադիտարկման իրականացում | * Կիրականացվի Հանրային ներդրումների ծրագրերի ֆինանսական և ոչ ֆինանսական արդյունքային ցուցանիշների վերլուծություն և գնահատում․
* Կպատրաստվի և կհրապարակվի մշտադիտարկման արդյունքների վերաբերյալ հաշվետվություն
 | Հանրային ներդրումների ծրագրերի մշտադիտարկման արդյունքների վերաբերյալ հրապարակված հաշվետվություն |

## ՏԵՂԱԿԱՆ ԻՆՔՆԱԿԱՌԱՎԱՐԱՄԱՆ ՄԱՐՄԻՆՆԵՐՈՒՄ ՖԻՆԱՆԱԱԿԱՆ ԿԱՌԱՎԱՐՈՒՄ

1. Տեղական ինքնակառավարման մարմիններում ֆինանսական կառավարման արդյունավետությունը

**Առկա իրավիճակի նկարագրությունը և խնդիրները**

Սույն բաղադրիչով նախատեսվող միջոցարռումները ներառվել են սույն ռազմավարությունում, հաշվի առնելով Հայ-Գերկմանական համագործակցության Հարավային Կովկասի երկրներում «Լավ կառավարում հարավային կովկասում» մոդելի շրջանակներում «Ժողովրդավարություն, քաղաքացիական հասարակություն և հանրային կառավարում» գերակա ոլորտով նախատեսված համայնքներում ֆինանսական կառավարման բնագավառում ներառված միջոցառումները։

«ՀՀ բյուջետային համակարգի մասին» ՀՀ օրենքի 3-րդ հոդվածի 2-րդ մասի համաձայն՝ պետական և ***համայնքների*** բյուջեները հիմնվում են ֆինանսական, դրամավարկային և հարկային միասնական պետական քաղաքականության վրա: Բյուջեները կազմվում և կատարվում են` ըստ բյուջեների մուտքերի և ելքերի միասնական դասակարգման (Օրենքի 37-րդ հոդվածի 1-ին մաս): Հանրային միջոցների ֆինանսական կառավարման բարեփոխումները կենտրոնացել են կառավարության և պետական մարմինների ֆինանսական կառավարման համակարգի բարելավելու ուղղությամբ: Տեղական մարմինների բյուջեների կազմման, կատարման և եռամսյակային ու տարեկան հաշվետվությունների գործընթացները հետագա կանոնակարգման կարիք ունեն:

**Նպատակը**

Տեղական ինքնակառավարման մարմիններում հանրային ֆինանսների կառավարման կարողությունների բարելավում և արդյունավետության բարձրացում

**Կատարողականի վերջնական արդյունքային ցուցանիշները**

1. Տեղական ինքնակառավարման մարմինների բյուջետային գործընթացի թափանցիկության բարելավում և այդ գործընթացներին քաղաքացիների մասնակցություն խթանում
2. Տեղական ինքնակառավարման մարմինների վարչական անձնակազմի կարողությունների և մասնագիտական հմտությունների զարգացում

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Միջոցառում** | **Միջոցառման իրականացմանն ուղղված քայլերի նկարագրությունը** | **Ակնկալվող արդյունքային ցուցանիշներ** |
| 1․ Տեղական ինքնակառավարման մարմիններում (ՏԻՄ) հանրային ֆինանսների կառավարման բարեփոխումների ծրագրի իրականացում | * Հանրային ֆինանսների կառավարման բարեփոխումների ծրագրի և գործողությունների պլանի մշակում
* Մի քանի ՏԻՄ-երում Հանրային ֆինանսների կառավարման կարողությունների փորձնական գնահատում
* Նպատակային և արդյունավետ ներդրումների կատարման հետ կապված խոչընդոտների հայտնաբերման նպատակով Երևանի քաղաքապետարանում հանրային ներդրումների կառավարման կարողությունների գնահատում:
* Հանրային ֆինանսների կառավարման բարեփոխումների առաջնահերթությունների որոշում
* Կարողությունների զարգացում
* Բյուջետային գործընթացի թափանցիկության և մասնակցայնության բարելավմանն ուղղված մեթոդաբանության մշակում
 | * Ուսումնասիրության հաշվետվություններ
* ՏԻՄ մակարդակում թափանցիկ և մասնակցային բյուջետային գործընթացի պլաններ
 |
| 2․ Տեղական ինքնակառավարման մարմիններում հանրային ֆինանսների կառավարման բարեփոխումների ծրագրի մոնիտորինգ և ամբողջական իրականացում  | * Հանրային ֆինանսների կառավարման բարեփոխումների փորձնական/պիլոտային իրականացում (ԾԲ, ՀՆԿ, եկամուտների կառավարում և այլն) ընտրված ՏԻՄ-երում, մեթոդաբանության փորձարկում
* Պիլոտավորվաղ ՏԻՄ-երի անձնակազմի վերապատրաստում և կարողությունների բարձրացում
* Կուտակված փորձի հիման վրա մեթոդաբանության բարելավում և ամբողջական ներդրում ՏԻՄ մակարդակում
* Հանրային ֆինանսների կառավարման բարեփոխումների ներդրում բոլոր ՏԻՄ-երի կազմակերպություններում
* Հանրային ֆինանսների կառավարման բարեփոխումների իրականացման մշտադիտարկում
 | * Հանրային ֆինանսների կառավարման բարեփոխումները ներդնելու ունակ ՏԻՄ աշխատակիցներ
* ՏԻՄ մակարդակում թափանցիկ և մասնակցային բյուջետային գործընթաց
 |

## ԱՐՏԱՔԻՆ ՎԵՐԱՀՍԿՈՂՈՒԹՅՈՒՆ ԵՎ ԱՈՒԴԻՏ

Սույն ռազմավարության այս հատվածի միջոցառումներն իրականացնող երկու մարմիններն են ԱԺ-ն և ՀՊ-ն: Այս մարմինները անկախ պետական մարմիններ են, ինչը ամրագրված է ՀՀ Սահմանադրությամբ, ՀՀ օրենքներով և միջազգային ստանդարտներով: Նրանք անկախ են գործադիր իշխանությունից և պետական մյուս մարմիններից:

**Ազգային ժողովը** ժողովրդի ներկայացուցչական մարմինն է, որը իրականացնում է օրենսդիր իշխանություն։ Ազգային ժողովը վերահսկողություն է իրականացնում գործադիր իշխանության նկատմամբ, ընդունում է պետական բյուջեն և իրականացնում է Սահմանադրությամբ սահմանված այլ գործառույթներ։ Ազգային ժողովը նաև վերահսկողություն է իրականացնում պետական բյուջեի կատարման, ինչպես նաև օտարերկրյա պետություններից և միջազգային կազմակերպություններից ստացված փոխառությունների և վարկերի օգտագործման նկատմամբ։ Ազգային ժողովը, Հաշվեքննիչ պալատի եզրակացության առկայությամբ, քննարկում և որոշում է ընդունում պետական բյուջեի կատարման մասին Կառավարության կողմից ներկայացվող տարեկան հաշվետվության վերաբերյալ։[[12]](#footnote-12)

**Հաշվեքննիչ պալատը** արտաքին պետական հաշվեքննություն իրականացնող անկախ պետական մարմինն է, որը հանրային ֆինանսների և սեփականության ոլորտում հաշվեքննություն է իրականացնում պետական բյուջեի և համայնքային բյուջեների միջոցների, ստացած փոխառությունների ու վարկերի, պետական և համայնքային սեփականության օգտագործման օրինականության և արդյունավետության նկատմամբ:[[13]](#footnote-13) Հաշվեքննիչ պալատն Ազգային ժողով է ներկայացնում տարեկան հաղորդում իր գործունեության վերաբերյալ, պետական բյուջեի կատարման վերաբերյալ եզրակացությունը, ինչպես նաև օրենքով սահմանված դեպքերում` ընթացիկ եզրակացություններ:[[14]](#footnote-14) Հաշվքննիչ պալատը պետական բյուջեի կատարման վերաբերյալ եզրակացությունը կազմում է հաշվետու տարվա պետական բյուջեի ֆինանսական և համապատասխանության հաշվեքննության միջոցով` օգտագործելով նույն տարվա պետական բյուջեի երեք, վեց և ինն ամիսների կատարման նկատմամբ ֆինանսական և համապատասխանության հաշվեքննությունների ընթացիկ եզրակացությունները, և Ազգային ժողով է ներկայացնում կառավարության կողմից պետական բյուջեի կատարման վերաբերյալ հաշվետվությունն Ազգային ժողով ներկայացնելուց հետո՝ մեկ ամսվա ընթացքում։[[15]](#footnote-15)

ՀՀ կառավարության գործունեության արտաքին վերահսկողության ոլորտում **ՀՀ Ազգային ժողովի** դերի բարձրացման նպատակով ԳՄՀԸ-ն աջակցություն է տրամադրել բյուջեի խորհրդարանական վերահսկողության հզորացման գործընթացի և Բյուջետային գրասենյակի հիմնադրման համար: 2015 թվականի մարտին «Ազգային ժողովի կանոնակարգ» ՀՀ օրենքում կատարվել են համապատասխան փոփոխություններ, որտեղ սահմանվել են դրույթներ կապված Բյուջետային գրասենյակի ստեղծման և գործունեության հետ: Հաստատվել են նաև Բյուջետային գրասենյակի (փորձագետների աշխատանքային խմբի) կանոնակարգը և **Բյուջետային գրասենյակի փորձագետներին ներկայացվող պահանջների, նրանց ընտրության (նշանակման) կարգը ու վարձատրության չափը**[[16]](#footnote-16): Բյուջետային գրասենյակի ստեղծումը հնարավորություն է տալիս ՀՀ ԱԺ-ին օպերատիվ կերպով արձագանքելու բյուջեի կատարման ընթացքում առաջ եկած խնդիրներին և էական շեղումներին: Դեռևս աշխատանքներ պետք է իրականվեն Բյուջետային գրասենյակի գործառույթների իրականացման, գրասենյակի կայացման հարցում:

1. Ազգային ժողովի կողմից ֆինանսավարկային և բյուջետային ոլորտի վերահսկողություն

**Առկա իրավիճակի նկարագրությունը և խնդիրները**

Հանրային միջոցների օգտագործման ուղղությամբ թափանցիկության ապահովման, արտաքին աուդիտի բարձրորակ ծառայությունների մաստուցման մակարդակի բարձրացման նպատակով ԱԺ կողմից պետք է իրականացվի տարեկան բյուջեի մասին օրենքի նախագծի ուսումնասիրություն, բյուջեի կատարման արդյունավետության մշտադիտարկում, նախորդ տարվա պետական բյուջեի կատարման հաշվետվության ուսումնասիրություն և հաստատում։

«ՀՀ Ազգային ժողովի յոթերորդ գումարման մշտական հանձնաժողովներ ստեղծելու մասին» ՀՀ ԱԺ որոշման համաձայն` ֆինանսավարկային և բյուջետային հանձնաժողովը (Հանձնաժողով) իրականացնում է բյուջետային օրենսդրություն, պետական բյուջեի, ֆինանսավարկային և բյուջետային ոլորտների մասով խորհրդարանական վերահսկողություն։

Միաժամանակ Բյուջետային գրասենյակի գործունեության հիմնական նպատակն է Սահմանադրության 111-րդ հոդվածի 1-ին մասով Ազգային ժողովին վերապահված վերահսկողական լիազորությունների, ինչպես նաև Կանոնակարգի 20-րդ գլխով, 114-118-րդ հոդվածներով սահմանված դրույթների արդյունավետ իրականացմանը նպաստելու և պատգամավորներին, մշտական հանձնաժողովներին, խմբակցություններին մասնագիտական աջակցություն ու տեղեկատվություն տրամադրելու համար։ Բյուջետային գրասենյակը օժտված է գործառութային անկախությամբ[[17]](#footnote-17): Բյուջետային գրասենյակի կողմից պատրաստված տեղեկանքները, հարցումը ներկայացնողի համաձայնությամբ, տեղադրվում են ԱԺ-ի parliament.am ինտերնետային կայքի «Բյուջետային գրասենյակ»-ի էջում` դրանք հասանելի դարձնելով շահառուների առավել լայն շրջանակի: Սակայն հաշվի առնելով բյուջետային գործընթացի շրջանակներում իրականացվող բարեփոխումները անհրաժեշտ է պարբերաբար իրականացնել գրասենյակի աշխատողների ներքին վերլուծական կարողությունների զարգացում։

Հանձնաժողովին Բյուջետային գրասենյակը ներկայացնում է պետական բյուջեի նախագծի և պետական բյուջեի կատարման մասին տարեկան հաշվետվության և պետական բյուջեի կատարման ընթացքի վերաբերյալ Կառավարության ներկայացրած տեղեկանքի ամփոփ նկարագիրը: Միաժամանակ արտաքին աուդիտի հաշվետվությունների ուսումնասիրության արդյունավետության բարձրացման նպատակով ԱԺ պատգամավորներին, մշտական հանձնաժողովներին, խմբակցություններին, պատգամավորական խմբերին մասնագիտական աջակցություն և տեղեկատվություն տրամադրելու նպատակով Բյուջետային գրասենյակը ապահովում է տարեկան պետական բյուջեի, ինչպես նաև ՀՊ-ի կողմից ներկայացված հաշվետվությունների ուսումնասիրություն և ներկայացնում է մասնագիտական եզրակացություններ դրանց վերաբերյալ:

Իր գործունեության ոլորտում առկա խնդիրներին, դրանց լուծումներին և միտումներին առավել մոտիկից ծանոթանալու համար Բյուջետային գրասենյակը այլ երկրների զարգացած Խորհրդարանական Բյուջետային Գրասենյակների հետ կապեր հաստատելու, ինչպես նաև Խորհրդարանական Բյուջետային Գրասենյակների համաշխարհային և Տնտեսական Համագործակցության և Զարգացման Կազմակերպության (ՏՀԶԿ) երկրների գլոբալ ցանցին միանալու կարիք ունի:

Հանձնաժողովի կազմում ստեղծվել է հաշվեքննության և աուդիտի հարցերի ենթահանձնաժողով, որը պետք է դառնա Հաշվեքննիչ պալատի հետ համագործակցության հարթակ։ Հանձնաժողովի և ենթահանձնաժողովի անդամները և համապատասխան աշխատակիցները կարողությունների բարելավման կարիք ունեն։

**Նպատակները**

Արտաքին վերահսկողության արդյունավետության բարելավում

Տարեկան ֆինանսական հաշվետվությունների մասին ՀՊ զեկույցների ուսումնասիրության արդյունավետության բարձրացում

Բյուջետային գրասենյակի գործառույթների իրականացման արդյունավետության բարձրացում

**Կատարողականի վերջնական արդյունքային ցուցանիշները**

1. ՀՊ-ի կողմից ներկայացված հաշվետվությունների վերաբերյալ որակյալ մասնագիտական եզրակացությունների առկայություն․
2. Հանձնաժողովը ունի իր իրավասության ոլորտի օրենքների նկատմամբ կարգավորումների և փաստացի իրավիճակի գնահատման վերաբերյալ անհրաժեշտ տեղեկատվությունը․
3. Արտաքին վերահսկողության ապահովում (Տարեկան բյուջեի և ՀՊ-ի հաշվետվություններ)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Միջոցառում** | **Միջոցառման իրականացմանն ուղղված քայլերի նկարագրությունը** | **Ակնկալվող արդյունքային ցուցանիշներ** |
| 1․ Տարեկան բյուջեի նախագծերի ուսումնասիրություն | * Բյուջեի նախագծի արդյունավետ ուսումնասիրության նպատակով՝ ԱԺ կանոնակարգով սահմանված դեպքերում և ընթացակարգերով, պատգամավորներին, մշտական հանձնաժողովներին, խմբակցություններին, պատգամավորական խմբերին մասնագիտական աջակցության և տեղեկատվության տրամադրում․
* Հանձնաժողովի, ենթհանձնաժողովի անդամների և ԱԺ համապատասխան աշխատակիցների կարողությունները զարգացնելու ուղղությամբ միջոցառումների իրականացում
* ԱԺ կողմից ուսումնասիրման արդյունավետության մշտադիտարկում իրականացնելու վերաբերյալ իրավական ակտի մշակում և ընդունում
* Հասարակությունը՝ հանձինս ՔՀԿ-ների, կներգրավվեն տվյալ տարվա բյուջեի նախագծի քննարկումների գործընթացում
 | * Տարեկան բյուջեի նախագծի ավելի արդյունավետ ուսումնասիրություն
* Տարեկան բյուջեի նախագծի վերաբերյալ պարզաբանումների անհրաժեշտության թվի նվազում
 |
| 2․ Պետական բյուջեի կատարման մասին տարեկան հաշվետվության և վերջինիս վերաբերյալ ՀՊ-ի եզրակացության ուսումնասիրություն և լսումների կազմակերպում աուդիտ իրականացված պետական մարմինների հետ  | * Պատգամավորներին, մշտական հանձնաժողովներին, խմբակցություններին, պատգամավորական խմբերին մասնագիտական աջակցության և տեղեկատվության տրամադրում․
* Պետական բյուջեի կատարման մասին տարեկան հաշվետվության և վերջինիս վերաբերյալ ՀՊ եզրակացության ավելի արդյունավետ ուսումնասիրություն
* Հասարակությունը՝ հանձինս ՔՀԿ-ների, կներգրավվեն պետական բյուջեի կատարման մասին տարեկան հաշվետվությունների քննարկումների գործընթացում
 | * Տարեկան ֆինանսական հաշվետվությունների մասին ՀՊ զեկույցների ավելի արդյունավետ ուսումնասիրություն․
* Արտաքին վերահսկողության նկատմամբ թափանցիկության ապահովում

օրենսդրական լսումներ տարեկան բյուջեի ձեւավորման վերաբերյալ, որի ընթացքում կարող են վկայել հասարակական կամ քաղաքացիական հասարակության կազմակերպությունների անդամները: |
| 3․ Հանձնաժողովի կողմից հետ-աուդիտորական հսկողության իրականացում | * ՀՊ-ի եզրակացությունների մեջ տեղ գտած թերությունների վերացման ուղղված միջոցառումների իրականացման վերաբերյալ ՊՄ-ից ստացված տեղեկատվության ուսումնասիրություն
 | * Հանձնաժողովի կողմից արդյունավետ հետ-աուդիտորական հսկողության իրականացում
 |

1. Բյուջետային գրասենյակի կարողությունների զարգացում

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Միջոցառում** | **Միջոցառման իրականացմանն ուղղված քայլերի նկարագրությունը** | **Ակնկալվող արդյունքային ցուցանիշներ** |
| Բյուջետային գրասենյակի կարողությունների զարգացում | * Կիրականացվի Բյուջետային գրասենյակի ներքին վերլուծական կարողությունների զարգացում
 | * Բյուջետային գրասենյակը ունի իր գործառույթներն իրականացնելու համար անհրաժեշտ գործիքներ
 |

1. Հաշվեքննիչ պալատի անկախությունը և կառավարության տարեկան ֆինանսական հաշվետվությունների արտաքին աուդիտը

**Առկա իրավիճակի նկարագրությունը և խնդիրները**

ԵՄ ՍԻԳՄԱ Ծրագրի «Հայաստանի հանրային կառավարման համակարգի վերաբերյալ փաստերի ստուգման ելակետային գնահատման զեկույցով» արտաքին աուդիտի ոլորտի մասում ներառվել են իրավական դաշտի այն խնդրահարույց դրույթները, որոնց վերանայումը կհամապատասխանեցնի Հաշվեքննիչ պալատի գործունեությունը ISSAI-ի ստանդարտներին:

Մասնավորապես՝ «Հաշվեքննիչ պալատի մասին» ՀՀ օրենքում առկա են մի շարք դրույթներ, որոնք չեն համապատասխանում ISSAI-ի ստանդարտներին։ Այդ հանգամանքը բացասաբար է ազդում Հաշվեքննիչ պալատի արդյունավետ գործունեության, ինչպես նաև ներկայացվող արդյունքերի վրա՝ նկատի ունենալով դրանց համար միջազգային ստանդարտներով նախատեսված չափորոշիչները:

Անհրաժեշտ է իրականացնել համապատասխան օրենսդրական փոփոխություններ, որոնք կհանգեցնեն «Հաշվեքննիչ պալատի մասին» ՀՀ օրենքի համապատասխանությանը INTOSAI ստանդարտներին, հաշվի առնելով հետևյալը՝

1. ՀՀ և ԵՄ-ի միջև կնքված «Համապարփակ և ընդլայնված գործընկերության համաձայնագիրը», որի 24-րդ հոդվածի «դ» կետում սահմանված է, որ.Հաշվեքննիչ պալատի, որպես ՀՀ աուդիտ իրականացնող բարձրագույն հաստատության դերի հետագա ամրապնդում՝ մասնավորապես դրա ֆինանսական, կազմակերպչական և գործառնական անկախության տեսանկյունից՝ արտաքին աուդիտի INTOSAI միջազգայնորեն ընդունված ստանդարտներին համապատասխան:

2. Միավորված ազգերի կազմակերպության (ՄԱԿ) 66-րդ գլխավոր ասամբլեան 22.12.2011թ.-ին ընդունել է «Բարձրագույն աուդիտի մարմինների ուժեղացման միջոցով պետական կառավարման արդյունավետության, օգտավետության, հաշվետվողականության և թափանցիկության բարձրացման վեաբերյալ» թիվ A/66/209 որոշումը, որի համաձայն բարձրագույն աուդիտի մարմինը կարող է արդյունավետ գործել միայն այն դեպքում, եթե վերջինս անկախ է բոլոր պետական մարմիններից և պաշտպանված է ցանկացած արտաքին ազդեցությունից: Այս որոշմամբ ՄԱԿ-ի գլխավոր ասամբլեան բոլոր անդամ պետություններին պաշտոնապես հորդորում է ամբողջությամբ կիրառել INTOSAI կողմից ընդունված Լիմայի (ISSAI 1) և Մեխիկոյի (ISSAI 10) հռչակագրերում տեղ գտած սկզբունքներն ու դրույթները:

Հիշյալի շրջանակներում ԵՄ ՍԻԳՄԱ Ծրագրի հետ պայմանավորվածություն է ձեռք բերվել վերջինիս աջակցությամբ մշակելու ՀՀ հաշվեքննիչ պալատի երկարաժամկետ զարգացման ռազմավարություն և դրա իրականացման միջոցառումների ծրագիր։

Սույն բաղադրիչով նախատեսված միջոցառումները կվերանայվեն ՀՀ հաշվեքննիչ պալատի ռազմավարության հաստատումից հետո և կներկայացվեն ավելի մանրամասն և դետալացված։

**Նպատակը**

ՀՊ-ի կողմից իրականացվող ֆինանսական ու կատարողականի մասով աուդիտների թվի ավելացում

ՀՊ-ի որակի կառավարման համակարգի ներդրում

Արտաքին աուդիտի թափանցիկության ապահովում

**Կատարողականի վերջնական արդյունքային ցուցանիշները**

1. Հաշվեքննիչ պալատի գործունեությունը ISSAI-ին համապատասխանեցում
2. Հաշվեքննիչ պալատի 2020-2023թթ․ ռազմավարական թիրախների սահմանում և իրականացում

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Միջոցառում** | **Միջոցառման իրականացմանն ուղղված քայլերի նկարագրությունը** | **Ակնկալվող արդյունքային ցուցանիշներ** |
| 1․ Հաշվեքննիչ պալատի ռազմավարության և դրա իրականացման միջոցառումների ծրագրի մշակում և հաստատում | * ԵՄ ՍԻԳՄԱ Ծրագրի փորձագետների մասնակցությամբ ՀՊ օրենդրության բացերի վելուծության իրականացում․
* Ռազմավարության նախագծի մշակում․
* ԱԺ-ի և այլ շահագրգիռ կազմակերպությունների հետ համաձայնեցում
* Ռազմավարության հաստատում
 | ISSAI-ին համապատասխան հաստատված Հաշվեքննիչ պալատի 2020-2023թթ․ ռազմավարություն և գործողությունների ծրագիր |
| 2․ Հաշվեքննիչ պալատի 2020-2023թթ․ ռազմավարությամբ հաստատված միջոցառումների իրականացում | * Ռազմավարությամբ սահմանված գործողությունների ծրագրով նախատեսված միջոցառումների իրականացում՝ ըստ հաստատված ժամանակացույցի
 | Ռազմավարությամբ նախատեսված թիրախները իրականացված են։ Մասնավորապես՝ * վերանայվել է «Հաշվեքննիչ պալատի մասին» օրենքը,
* ՀՊ-ն մշակել է ռիսկերի վրա հիմնված աուդիտի ռազմավարություն, որով նախատեսվում է ֆինանսական և կատարողականի աուդիտի թվի աճ․
* իրականացվել են համապատասխան միջոցառումներ արտաքին աուդիտի գործունեության իրականացման թափանցիկությունը և ներգրավածությունը ապահովելու համար (շահառուների, ԶԼՄ-ների, ՔՀԿ-ների ներգրավածությունը)
 |

1. ՀՊ անձնակազմի կարողությունների զարգացում և մասնագիտական հմտությունները կատարելագործում

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Միջոցառում** | **Միջոցառման իրականացմանն ուղղված քայլերի նկարագրությունը** | **Ակնկալվող արդյունքային ցուցանիշներ** |
| 1․ ՀՊ անձնակազմի կարողությունների զարգացման ծրագրի մշակում և հաստատում | * ՀՊ կարողություների զարգացման ծրագրի մշակում,
* շահագրգիռ կողմերի հետ քննարկում,
* Ծրագրի հաստատում և իրականացում
 | * ՀՊ աուդիտ իրականացնում է ISSAI-ի ստանդարտներին համապատասխան
 |
| 2․ ՀՊ անձնակազմի կարողությունների զարգացում և մասնագիտական հմտությունները կատարելագործում | * ՀՊ աշխատակազմի կարողությունների զարգացում՝ ռիսկի վրա հիմնված աուդիտ ֆինանսական և համապատասխանության աուդիտ իրականցնելու համար,ինչպես նաև փորձնական աուդիտների իրականացման համար․
* ՀՊ աուդիտորների որակավորում՝ ISSAI ստանդների պահանջներին համապատասխան
 | * Որակավորված արտաքին աուդիտորներ․
* Արտաքին աուդիտի աշխատակազմի պրաֆեսինալիզմը
 |

## ԿԱՌԱՎԱՐՈՒԹՅԱՆ ՖԻՆԱՆՍՆԵՐԻ ԿԱՌԱՎԱՐՄԱՆ ՏԵՂԵԿԱՏՎԱԿԱՆ ՀԱՄԱԿԱՐԳ (ԿՖԿՏՀ)

1. Կառավարությանտի աշխատակազմի պրաֆեսինալիզմը րի պահանմակարգի (ԿՖԿՏՀ) ձևավորում

**Առկա իրավիճակի նկարագրությունը և խնդիրները**

Պետական ֆինանսների կառավարման համակարգում բարեփոխումների իրականացման գործընթացում առանձնակի կարևորվում է կառավարության ֆինանսների կառավարման տեղեկատվական համակարգի (ԿՖԿՏՀ) ամբողջական ներդրման աշխատանքները: ԿՖԿՏՀ-ի ներդրման ընդհանուր նպատակն է պետական հատվածի կազմակերպությունների ամբողջական ֆինանսական տեղեկատվության համախմբման և փոխադարձ ինտեգրման միջոցով՝ պետական հատվածի բարեփոխումների և ֆինանսական համակարգի հաշվառման և հաշվետվողականության գործառույթների, ինչպես նաև հանրային ծառայությունների մատուցման արդյունավետության, որակի և թափանցիկության բարձրացումը:

ԿՖԿՏՀ ստեղծման և ներդրման նախապատրաստական աշխատանքներին աջակցելու նպատակով ՀԲ-ի կողմից Ռուսաստանի Դաշնության (ՌԴ) կառավարության «Վստահության հիմնադրամի» միջոցների հաշվին տրամադրված TF 012529 դրամաշնորհի շրջանակում կազմակերպված մրցույթի արդյունքներով ընտրված խորհրդատվական կազմակերպության կողմից մշակվել և ՖՆ է ներկայացվել ԿՖԿՏՀ-ի մանրամասն տեխնիկական և գործառութային բնութագիրը և դրա հիման վրա իրականացված անհրաժեշտ ֆինանսական միջոցների մանրամասն հաշվարկը: Ծրագիրը իրականացվելու է ՀԲ պետական հատվածի արդիականացման երրորդ ծրագրով (PSMP-3) նախատեսված վարկային և ՌԴ կառավորության կողմից հատկացվող դրամաշնորհային միջոցների հաշվին:

ԿՖԿՏՀ-ի մշակման և ներդրման ծրագիրը պլանավորվել է իրականացնել 2 փուլով։ Առաջին փուլում նախատեսվում է մշակել և թեստավորել ԿՖԿՏՀ-ի հիմնական բաղադրիչները։ Այս փուլում իրականացված աշխատանքները հնարավորություն կտան բարելավել ֆինանսական վարչարարությունը, առավել օպտիմիզացված ծրագրային լուծումների շնորհիվ յուրաքանչյուր մոդուլի համար ունենալ առանձնացված առցանց տվյալների բազաներ: Երկրորդ փուլի ընթացքում պետք է ձեռք բերվեն համակարգչային սարքավորումները՝ ներառյալ հաճախորդների համակարգիչների համար նախատեսված օպերացիոն համակարգերի և օֆիսային փաթեթների լիցենզիաները և իրականացվեն օգտվողների ուսուցումը և համակարգի շարունակական սպասարկումը:

**Նպատակը**

Պետական հատվածի կազմակերպությունների ամբողջական ֆինանսական տեղեկատվության համախմբում և փոխադարձ ինտեգրում՝ ֆինանսական համակարգի հաշվառման և հաշվետվողականության գործառույթների, ինչպես նաև հանրային ծառայությունների մատուցման արդյունավետության, որակի և թափանցիկության բարձրացում

**Կատարողականի վերջնական արդյունքային ցուցանիշները**

1. ԿՖԿՏՀ-ն ներդրված է՝ կառավարման տարբեր մակարդակներում պետական ֆինանսների կառավարման հետ կապված գործընթացները հնարավորինս ավտոմատացված են
2. ԿՖԿՏՀ հիմնական բաղադրիչների ներդրում՝ 1-ին փուլ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Միջոցառում** | **Միջոցառման իրականացմանն ուղղված քայլերի նկարագրությունը** | **Ակնկալվող արդյունքային ցուցանիշներ** |
| 1․ ԿՖԿՏՀ մրցութային փաստաթուղթի վերանայում | * ԿՖԿՏՀ աշխատանքային խմբի ձևավորում, որտեղ կընդգրկվեն ներկայացուցիչներ ԿՖԿՏՀ յուրաքանչյուր մոդուլի յուրաքանչյուր գործառույթներին տիրապետող համապատասխան մասնագետներ, ինչպես նաև ներկայացուցիչներ այլ պետական մարմիններից և կազմակերպություններից
* ԿՖԿՏՀ-ի հիմնական բաղադրիչների և մրցութային փաստաթղթերի վերնայում, վերջնական տեսքի բերում
 | ԿՖԿՏՀ-ի մրցույթի իրականացման փաստաթղթերի փաթեթի մշակման մրցութային փաստաթղթերի ամբողջական փաթեթը վերանայված է և բերվել է ամբողջական տեսքի |
| 2․ ԿՖԿՏՀ-ի գնում | * ԿՖԿՏՀ-ի մրցույթի իրականացման փաստաթղթերի ամբողջական փաթեթի կազմում, մրցույթի հայտարարում
* ԿՖԿՏՀ-ի մրցույթի իրականացում
* ԿՖԿՏՀ-ի մրցույթում հաղթող ճանաչված կազմակերպության հետ պայմանագրի կնքում
 | ԿՖԿՏՀ-ի մրցույթի իրականացման փաստաթղթերի ամբողջական փաթեթը կազմված է, մրցույթը անցկացված է |
| 3․ ԿՖԿՏՀ-ի ներդրման թեստավորում | * ԿՖԿՏՀ ծրագրի իրականացման պլանի մշակում, մանրամասն տեխնիկական առաջադրանքի հստակեցում
* ԿՖԿՏՀ ֆունկցոնալ և տեխնիկական մոդուլների նախագծում և մշակում
* Համակարգի փորձարկման թեստավորում (տվյալների փորձնական փոխակերպում և միգրացիա)
 | Տեխնիկական առաջադրանքին համապատասխան ներդրված ԿՖԿՏՀ |

1. ԿՖԿՏՀ հիմնական բաղադրիչների ներդրում՝ 2-րդ փուլ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Միջոցառում** | **Միջոցառման իրականացմանն ուղղված քայլերի նկարագրությունը** | **Ակնկալվող արդյունքային ցուցանիշներ** |
| 1․ ԿՖԿՏՀ-ի հիմնական բաղադրիչների ամբողջական ներդրում | * Համակարգչային սարքավորումների ձեռքբերում՝ ներառյալ հաճախորդների համակարգիչների համար նախատեսված օպերացիոն համակարգերի և օֆիսային փաթեթների լիցենզիաները
* Համակարգի ներդրում և փորձնական շահագործում գործող համակարգերին զուգահեռ
* Տվյալների վերջնական միգրացիա և նախկին համակարգերի շահագործման ավարտ
 | Տեխնիկական առաջադրանքին համապատասխան ներդրված ԿՖԿՏՀ |
| 2․ ԿՖԿՏՀ-ի օգտվողների ուսուցում | * ԿՖԿՏՀ-ից օգտվող ՖՆ, պետական մարմինների մասնագետների համար ուսուցման պլան-ժամանակացույցի կազմում
* Ուսուցումների իրականացում
 | ԿՖԿՏՀ-ի օգտվողները ուսուցանված են |
| 3․ ԿՖԿՏՀ-ի սպասարկում | * Հայտնաբերված թերությունների վերացում
* Համակարգի ընթացիկ սպասարկում
 | Պատշաճ ձևով գործող ԿՖԿՏՀ ավտոմատացված համակարգի առկայություն |

1. **ՖԻՆԱՆՍԱԿԱՆ ԳՆԱՀԱՏԱԿԱՆ**
2. Սույն ռազմավարության 2019-2023թթ. իրականացվելիք գործողությունների ծրագիրի մի շարք միջոցառումների իրականացման համար նախատեսվում է ֆինանսական (այդ թվում նաև տեխնիկական) աջակցություն: Դրանցից մի քանիսի ֆինանսավորման չափը և աղբյուրները որոշված են և ներկայացված են Հավելված 2-ում: Մյուս միջոցառումների իրականացման համար ֆինանսական միջոցների չափը և դրանց աղբյուրները կորոշվեն զարգացման գործընկերների հետ քննարկումների արդյունքում:
3. **ՀԱՄԱԿԱՐԳՈՒՄ, ՂԵԿԱՎԱՐՄՈՒՄ ԵՎ ՄՇՏԱԴԻՏԱՐԿՈՒՄ**
4. Սույն ռազմավարությամբ նախատեսված ՊՖԿՀԲ ընդհանուր ղեկավարումը կիրականացնի ՀՀ ֆինանսների նախարարը: Պատկան մարմիններում ՊՖԿՀԲ իրականացման համար պատասխանատու են այդ մարմինների ղեկավարները:
5. Տարբեր ոլորտներում իրականացվող աշխատանքների համակարգման նպատակով ՀՀ ֆինանսների նախարարությունում սահմանվում է ՊՖԿՀԲ քարտուղարություն, որը`
6. ապահովում է պատասխանատու մարմիններ/ ստորաբաժանումների կողմից ներկայացված եռամսյակային հաշվետվությունների ստացումը, ամփոփումը և դրա ներկայացումը ՀՀ ֆինանսների նախարարին,
7. ուսումնասիրում է ՊՖԿ ռազմավարությունում և գործողությունների ծրագրում սահմանված թիրախների իրականացումը և դրանց կատարման վերաբերյալ տեղեկատվություն է ներկայացնում ՀՀ ֆինանսների նախարարին,
8. ապահովում է սույն ռազմավարությամբ նախատեսված միջոցառումների իրականացման շրջանակում պատասխանատու մարմիների/ստորաբաժանումների և զարգացման գործընկերների միջև համագործակցությունը,
9. ըստ անհրաժեշտության ՀՀ ֆինանսների նախարարին ներկայացնում է ռազմավարության և գործողությունների ծրագրի թարմացման վերաբերյալ առաջարկություններ,
10. ըստ անհրաժեշտության զարգացման գործընկերներին տրամադրում է բարեփոխումների իրականացման վերաբերյալ տեղեկատվություն,
11. ՀՀ ֆինանսների նախարարին ներկայացնում է առաջարկություններ սույն ռազմավարության ներքո գործողությունների իրականացման պատասխանատու մարմինների/ստորաբաժանումների, ներառյալ քարտուղարության կարողությունների զարգացման վերաբերյալ՝ հիմք ընդունելով մոնիտորինգի արդյունքները,
12. ըստ անհրաժեշտության օժանդակում է զարգացման գործընկերների կողմից ռազմավարության և գործողությունների ծրագրի գնահատման աշխատանքներին,
13. ապահովում է տեղեկատվության տարածումը և հասանելիությունը բարեփոխումների իրականացման ընթացքի վերաբերյալ,
14. կազմում և ՀՀ ֆինանսների նախարարին է ներկայացնում ՊՖԿՀԲ-ի վերաբերյալ հաշվետվությունների նախագծերը:
15. Պատասխանատու մարմինների ղեկավարները և ՖՆ պատասխանատու ստորաբաժանման ղեկավարները քարտուղարություն են ներկայացնում հաշվետվություններ սույն ռազմավարությամբ նախատեսված` իրենց իրավասություններին վերաբերող գործողությունների ծրագրի (միջոցառումների) իրականացման ընթացքի վերաբերյալ։ Հաշվետվությունների ձևերը և ներկայացման ժամկետները սահմանում է ՀՀ ֆինանսների նախարարը։
16. ՊՖԿՀԲ գործողությունների ծրագրով նախատեսված միջոցառումների ընթացքի վերաբերյալ եռամսյակային տեղեկատվությունը և տարեկան հաշվետվությունը հրապարակվում է ՖՆ պաշտոնական ինտերնետային կայքում ([www.minfin.am](http://www.minfin.am))։
17. **ՀԱՆՐԱՅԻՆ ՄԱՍՆԱԿՑՈՒԹՅՈՒՆ ԵՎ ՀԱՂՈՐԴԱԿՑՈՒԹՅՈՒՆ**
18. ՖՆ-ն հանրությանը և շահառուներին պարբերաբար իրազեկելու է ռազմավարության ընթացքի, միջանկյալ և վերջնական արդյունքների վերաբերյալ: Հաղորդակցության ձևաչափը հասկանալի կլինի հանրության, գործարարների, ՀՀ նախարարությունների ու այլ պետական մարմինների և այլ շահառու կազմակերպությունների համար, և վերջիններիս համար հնարավորություն կստեղծվի ստանալու արդիական տեղեկատվություն սույն ռազմավարության ներդրման արդյունքում իրականացված՝ ՀՀ տնտեսության, հարկային համակարգի, պետական բյուջեի, հանրային ծառայությունների ֆինանսավորման բարեփոխումների և դրանց կիրառման մեխանիզմների վերաբերյալ:
19. Միևնույն ժամանակ, նախարարությունը կձևավորի հետադարձ կապի մեխանիզմներ, որպեսզի հանրությունից ստանա մատուցվող ծառայությունների բովանդակության և ձևաչափի վերաբերյալ բավարար տեղեկատվություն, ծառայությունները և տեղեկատվությունը կդարձնի նրանց կարիքներին ավելի համապատասխան:
20. ՀՀ ֆինանսների նախարարությունը կբարելավի՝
21. ***հաղորդակցության մեխանիզմները***՝ հրապարակելով մամուլի հաղորդագրություններ, հոդվածներ, տեսա և աուդիո նյութեր և այլն,
22. ***հաղորդակցության խողովակները***՝ օգտագործելով ՖՆ պաշտոնական ինտերնետային կայքը ([www.minfin.am](http://www.minfin.am)), տպագիր և էլեկտրոնային մամուլ
23. ***հաղորդակցության լեզուն***՝ այն դարձնելով ավելի հասկանալի հանրության լայն շրջանակների համար:
1. Տե՛ս հղումը՝ <http://www.minfin.am/hy/page/petakan_tsakhseri_ev_finansakan_hashvetvoghakanutyan_ptsfh_gnahatum/> [↑](#footnote-ref-1)
2. Հիշյալ գերակայությունները ամրագված են ՀՀ կառավարության ծրագրում՝ [https //www.gov.am/files/docs/3133.pdf](https://www.gov.am/files/docs/3133.pdf) և Հայաստանի Հանրապետության կառավարության 2019-2023 թվականների գործունեության միջոցառումների ծրագրում՝ <https://www.gov.am/files/docs/3347.pdf> [↑](#footnote-ref-2)
3. The Principles of Public Administration: Armenia. March 2019. SIGMA. [↑](#footnote-ref-3)
4. <https://www.armstat.am/Metadata/Pages_Armenian/SM/ArmSMNationalAccounts.htm> Չդիտարկվող տնտեսությունը ներառում է ստվերային, ոչ ֆորմալ և անօրինական տնտեսությունները, ինչպես նաև սեփական սպառման համար տնային տնտեսությունների կողմից թողարկվող ապրանքներն ու ծառայությունները [↑](#footnote-ref-4)
5. <https://pefa.org/sites/default/files/PEFA%20Framework_English_Web_Dec18_Second%20Edition.pdf> [↑](#footnote-ref-5)
6. <http://www.minfin.am/hy/page/petakan_tsakhseri_ev_finansakan_hashvetvoghakanutyan_ptsfh_gnahatum/> [↑](#footnote-ref-6)
7. <http://www.minfin.am/hy/page/petakan_byuje_2019_t> [↑](#footnote-ref-7)
8. <https://www.pefa.org/sites/default/files/assements/comments/AM-May14-PFMPR-Public.pdf> [↑](#footnote-ref-8)
9. ՀՀ ֆինանսների նախարարի 2014թ. հուլիսի 23-ի թիվ 463-Ն հրաման [↑](#footnote-ref-9)
10. Հավանության է արժանացել ՀՀ կառավարության կողմից՝ 2018թ. սեպտեմբերի 14-ի թիվ 1009-Ա որոշմամբ [↑](#footnote-ref-10)
11. Բյուջետային համակարգի մասին ՀՀ օրենք, Գանձաապետական համակարգի մասին ՀՀ օրենք, Ներքին աուդիտի մասին ՀՀ օրենք, Հանրային հատվածի հաշվապահական հաշվառման մասին ՀՀ օրենք, Քաղաքացիական ծառայության մասին ՀՀ օրենք և այլն [↑](#footnote-ref-11)
12. ՀՀ Սահմանադրության 88-րդ և 11-րդ հոդվածներ [↑](#footnote-ref-12)
13. ՀՀ Սահմանադրության 198-րդ հոդված [↑](#footnote-ref-13)
14. Հաշվեքննիչ պլատի մասին ՀՀ օրենքի 5-րդ հոդված, 4-րդ մաս [↑](#footnote-ref-14)
15. Հաշվեքննիչ պլատի մասին ՀՀ օրենքի 27-րդ հոդված [↑](#footnote-ref-15)
16. Տե’ս «Ազգային ժողովի կանոնակարգ» ՀՀ օրենքի 1-ին և 2-րդ հավելվածները [↑](#footnote-ref-16)
17. Գրասենյակը գործում է «ՀՀ Ազգային ժողովի աշխատակարգը հաստատելու մասին» ՀՀ Ազգային ժողովի 16․12․2016թ․ N ԱԺՈ-267-Ն որոշման 24-րդ գլխով սահմանված դրույթներին համապատսախան։ [↑](#footnote-ref-17)